

Научная статья

УДК 341.171; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-3-23-29

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ВОЗМОЖНОСТИ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

✉ Камышанский Дмитрий Юрьевич.

Московский университет имени А.С. Грибоедова, Москва, Россия

✉ kamyshanski_dmitri@mail.ru

Аннотация. В условиях современных вызовов и угроз, обусловленных в первую очередь проведением Российской Федерацией специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины и, как следствие, беспрецедентными санкциями коллективного Запада в отношении Российской Федерации и Республики Беларусь, важным представляется использование возможностей модельного законодательства Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности применительно к вопросам обеспечения экономической безопасности. Целью правотворческой деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности в указанной сфере является выработка эффективных механизмов предотвращения новых вызовов и угроз коллективной безопасности. В настоящее время важна научная дискуссия, которая предпринята автором статьи, по вопросам обеспечения экономической безопасности для выработки современных научных концепций и прогнозов. Научная статья может быть использована представителями органов государственной власти, а также сотрудниками, аспирантами, соискателями и студентами высших учебных заведений в своей научно-исследовательской и образовательной деятельности.

Ключевые слова: Организация Договора о коллективной безопасности, ОДКБ, модельное законодательство, экономическая безопасность, коррупция, преступления коррупционной направленности

Для цитирования: Камышанский Д.Ю. Обеспечение экономической безопасности: возможности модельного законодательства Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 3 (64). С. 23–29. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-3-23-29.

Scientific article

ENSURING ECONOMIC SECURITY: THE POSSIBILITIES OF MODEL LEGISLATION OF THE PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COLLECTIVE SECURITY TREATY ORGANIZATION

✉ Kamyshansky Dmitry Yu.

Moscow university named after A.S. Griboyedov, Moscow, Russia

✉ kamyshanski_dmitri@mail.ru

Abstract. In the context of modern challenges and threats caused primarily by the Russian Federation conducting a special military operation to demilitarize and denazify Ukraine and, as a result, unprecedented sanctions of the collective West against the Russian Federation and the Republic of Belarus, it is important to use the capabilities of the model legislation of the Parliamentary Assembly of the Collective Security Treaty Organization in relation to issues of ensuring economic security. The purpose of the legislative activity of the Parliamentary Assembly of the Collective Security Treaty Organization in this area is to develop effective mechanisms to prevent new challenges and threats to collective security. Currently, the scientific discussion undertaken by the author of the article on the issues of ensuring economic security is important for the development of modern scientific concepts and forecasts. The scientific article can be used by representatives of public authorities, as well as employees, graduate students, applicants and students of higher educational institutions in their research and educational activities.

Keywords: Collective Security Treaty Organization, CSTO, model legislation, economic security, corruption, corruption-related crimes

For citation: Kamyshansky D.Yu. Ensuring economic security: the possibilities of model legislation of the Parliamentary Assembly of the Collective Security Treaty Organization // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations.* 2024. № 3 (64). P. 23–29. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-3-23-29.

Интенсивные изменения политико-экономической ситуации на территории государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности¹, геополитические перемены, трансформация международно-правовых подходов к решению различных проблем, историческая близость народов, проживающих на территории бывшего СССР, непосредственно влияют на обеспечение экономической безопасности на постсоветском пространстве.

В настоящее время членами Организации являются шесть государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан (рис. 1).

Характер и содержание экономических угроз, в том числе исходящих от транснациональных организованных преступных формирований, в каждом из государств – членов ОДКБ различны, однако объединяет их то, что в совокупности они затрагивают жизненно важные интересы личности, общества и государства.



Рис. 1. Государства – члены ОДКБ

На этом фоне государства – члены ОДКБ продолжают развивать отношения двустороннего и многостороннего сотрудничества по борьбе с экономическими преступлениями, в том числе по вопросам борьбы с коррупцией, что является одним из приоритетных направлений в деятельности правоохранительных органов Организации и направлено на организацию системного противодействия современным вызовам и угрозам государственной и общественной безопасности со стороны организованной преступности.

¹ Далее – ОДКБ, Организация.

Как показали предварительная проработка темы и анализ трудов ученых, научный интерес к рассматриваемой проблематике модельного законоотворчества проявляется достаточно активно [1–4], однако непосредственно с точки зрения обеспечения экономической безопасности возможности модельного законодательства в последние годы российскими представителями научного сообщества не рассматривались.

Основной задачей модельного законоотворчества, которое осуществляется в рамках ОДКБ, выступает создание правовых и организационно-распорядительных предпосылок к выявлению, предупреждению и ликвидации последствий, в том числе правовых и экономических, совместных вызовов и угроз государствам-членам Организации. Опыт взаимодействия государств – членов ОДКБ свидетельствует, что указанное модельное законодательство представляет собой действенный правовой инструмент в области обеспечения как национальной, так и коллективной безопасности государств – членов Организации [5]. Правительственное и экспертное взаимодействие, осуществляемое при подготовке того или иного модельного правового акта, позволяет выработать новые методы противодействия современным вызовам и угрозам, при этом такие правовые механизмы зачастую носят упреждающий характер.

Важно, что модельное законодательство ОДКБ в сфере обеспечения национальной и международной безопасности, формируемое, в том числе, в рамках деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ)², насчитывает более 200 модельных актов различного вида.

При этом, по мнению автора, с учетом ориентированности норм модельного законодательства на сближение и гармонизацию национальных законодательств государств – членов ОДКБ его понятийный аппарат является основным инструментом для достижения такой цели.

Следует отметить, что в рамках отдельных сфер (областей) правового регулирования рабочими органами Парламентской Ассамблеи (ПА) ОДКБ уже проведена серьезная работа по систематизации терминологического аппарата, используемого в модельных актах. В частности, за последние 10 лет были разработаны и приняты:

1. Справочник военных и военно-технических терминов ОДКБ для целей государственного правового регулирования (принят 13 октября 2017 г., постановление № 10–3.7).

2. Глоссарий специальных терминов в сфере приграничного сотрудничества при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (принят 26 ноября 2015 г., постановление № 8–8).

3. Глоссарий специальных терминов в сфере гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации (принят 28 ноября 2013 г., постановление № 6–9) и др.

По мнению автора, международная экономическая безопасность, с учетом совместной деятельности государств – членов ОДКБ в указанной сфере, охватывает такое состояние международно-правовых и экономических отношений, при котором обеспечивается стабильное развитие экономики всех государств и создаются благоприятные условия для успешного всестороннего сотрудничества.

В этом контексте работа Секретариата ОДКБ направлена на соблюдение всей совокупности норм международного права, различных международных договоров, соблюдение и развитие которых будет способствовать свободному и успешному социально-экономическому развитию всех государств – членов Организации, не подвергаясь внешнему военному, экономическому и политическому давлению, которое как никогда наблюдается в настоящее время по причине проведения Российской Федерацией специальной военной операции

² С учетом того, что в настоящее время все государства – члены ОДКБ входят в состав СНГ, принимаемые органами межпарламентского сотрудничества ОДКБ и СНГ модельные акты имеют для национальных правовых систем равное юридическое и практическое значение

по демилитаризации и денацификации Украины и сопутствующих ей экономических, правовых и политических санкций. Такое возможно только при взаимоприемлемом и выгодном сотрудничестве со стороны других государств, входящих в Организацию.

Государства – члены ОДКБ активно участвуют в построении международной архитектуры безопасности, ответственно подходят к совершенствованию механизмов международной кооперации на таких актуальных направлениях сотрудничества, как противодействие международному терроризму, борьба с распространением наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми [6], обеспечение информационной безопасности. И нет такого направления деятельности, где бы ни присутствовала в той или иной мере экономическая составляющая.

Заместитель руководителя Секретариата ПА ОДКБ – начальник экспертно-аналитического отдела кандидат юридических наук В.В. Бондуровский отмечает, что «в сложных международных условиях ОДКБ последовательно выдерживает курс на укрепление коллективной безопасности и обеспечение законных интересов государств-членов» [7].

Представляется, что в условиях современного мира обеспечить свою безопасность в одиночку не способны даже политические гиганты. Российская Федерация также делает ставку на коллективную оборону, развивая сотрудничество в сфере безопасности на Евразийском пространстве с государствами – членами ОДКБ, Китайской Народной Республикой – на площадке Шанхайской организации сотрудничества, Республикой Беларусь – в рамках Союзного государства, а также с государствами – членами БРИКС и др.

Эффективность ОДКБ как военно-политической организации доказали события, произошедшие в Республике Казахстан в январе 2022 г., когда группировка войск ОДКБ провела миротворческую миссию по охране стратегически важных государственных объектов Казахстана и оказанию помощи в поддержании правопорядка при вооруженном столкновении протестующих лиц с правительственными силами государства. Стоит также отметить, что важна роль Организации при предупреждении и профилактике возникновения различного рода кризисных ситуаций, что имеет зачастую существенное значение.

Стоит отметить, что ПА ОДКБ путем задействования возможностей экспертов в вопросах права, экономики, политики и др. осуществляет разработку различных модельных правовых актов и рекомендаций. В свою очередь парламентарии государств – членов Организации проводят работу по имплементации таких документов в национальные правовые системы.

Приоритетные задачи стратегического характера и направления развития ОДКБ, а также модернизация вопросов международно-правового регулирования возникающих политических споров между коллективным Западом и Российской Федерацией с ее союзниками приводят к тому, что ПА ОДКБ осуществляет модельное законодотворчество по следующим ключевым направлениям:

- обеспечение национальной безопасности государств – членов ОДКБ, а также военной безопасности;
- разработка новых форм и методов обеспечения коллективной безопасности, в том числе развитие потенциала миротворческих сил;
- выработка новых способов сотрудничества в военно-технической области;
- борьба с терроризмом и экстремизмом [8], противодействие распространению наркотиков и их прекурсоров, торговле людьми, нелегальному обороту оружия, транснациональной организованной преступности [9], преступлениям коррупционной направленности;
- обеспечение информационной безопасности с учетом цифровизации и роста возможностей использования искусственного интеллекта;
- защита критически важных объектов;
- коллективное реагирование на кризисные и чрезвычайные ситуации различного характера.

Отметим, что обозначенные выше преступления коррупционной направленности могут быть напрямую связаны с такими противоправными явлениями, как государственная измена, терроризм, а также могут повлечь создание предпосылок для формирования протестной среды. Так, например, совершение преступлений коррупционной направленности определенными высокопоставленными чиновниками по своему характеру действительно может содержать классифицирующие признаки такого преступления, как государственная измена. В первую очередь речь идет о разглашении сведений, составляющих государственную тайну, и иных деяниях, в которых с их стороны проявляется пренебрежение национальными интересами Российской Федерации.

Кроме того, постоянное внимание уделяется вопросам противодействия попыткам фальсификации истории и оправдания фашизма, патриотического воспитания молодежи [10], что, на взгляд автора, со временем может стать также одним из ключевых направлений деятельности ПА ОДКБ.

Стоит также отметить, что успех правотворческой работы, качество подготавливаемых документов по различным вопросам обеспечения безопасности напрямую зависит от участия профильных парламентских структур, других компетентных органов государств – членов ОДКБ. Также важен в указанном процессе уровень компетенции привлекаемых экспертов, которые совместными усилиями осуществляют качественную организацию работы, включающую подготовку, разработку и апробацию проектов модельных актов и организационных документов.

Основываясь на системном и комплексном подходе, модельная правовая база ОДКБ носит актуальный, современный и в ряде случаев упреждающий характер, обладает высокой степенью имплементации на национальном уровне.

По мнению автора, такая организация работы, положительно зарекомендовавшая себя во всех государствах – членах Организации, и в дальнейшем сохранит актуальный характер межпарламентского сотрудничества, в том числе в условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

Рассматривая перспективы развития модельного законодательства ПА ОДКБ с точки зрения обеспечения экономической безопасности, следует в первую очередь отметить:

1. Правовые механизмы должны органично сочетаться с целями и задачами дружественных международных организаций, повышать эффективность имплементации модельных правовых актов в национальном законодательстве, а также в их качественной реализации на практике. Иными словами, цель правотворческой деятельности ПА ОДКБ в сфере обеспечения экономической безопасности – чтобы не только де-юре, но и де-факто правовые акты являлись эффективными механизмами предотвращения вызовов и угроз, которые актуальны для государств в указанной сфере.

2. Законотворческий процесс нуждается в современных научных концепциях и прогнозах, поэтому важно оперативно выработать согласованные рекомендации как по критериям эффективности действующих нормативных правовых актов в экономической сфере, так и по степени удовлетворенности ими через призму целей и задач ОДКБ, а также выработать согласованные рекомендации по их совершенствованию.

3. В условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины особое внимание необходимо уделять развитию модельного законодательства в сфере военно-технического сотрудничества, военного строительства, а также вопросам комплексного обеспечения экономической, продовольственной, финансовой и других видов безопасности.

Таким образом, модельное законодательство является системообразующим элементом интеграционной политики на постсоветском пространстве и обеспечивает формирование конкретных правовых механизмов реализации общих жизненно важных интересов в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам для всех государств – членов ОДКБ.

При этом, как показывает практика, модельное законодательство в первую очередь востребовано в тех областях, где проблемы имеют транснациональный характер, являются общими для всех, а их решение требует совместных, согласованных действий.

Полагаем, что профессионализм и опыт парламентариев государств – членов ОДКБ, с учетом использования научного потенциала уважаемых экспертов в вопросах обеспечения международной экономической безопасности и подготовки модельных правовых актов, будут способствовать нейтрализации возникающих вызовов и угроз в указанной сфере. Бесспорной представляется необходимость выработки системного подхода развития законодательства в сфере экономической безопасности как важнейшей составляющей обеспечения коллективной безопасности государств – членов ОДКБ.

Список источников

1. Бондуrowsкий В.В., Кочарян В.К. Модельное законодательство ОДКБ: современное состояние и перспективы развития // Актуальные проблемы юридической науки и практики: сб. науч. ст. по материалам междунар. науч.-практ. конф.: в 2-х т. СПб.: С.-Петербург. юрид. акад., 2019. Т. 1. С. 17–22.
2. Бондуrowsкий В.В., Поспелов С.В. Деятельность Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по гармонизации законодательства в сфере противодействия терроризму // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2023. № 2 (59). С. 41–48.
3. Колесник А.А. Научное обеспечение модельного законодательства в ОДКБ: потребности и перспективы // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2023. № 3 (60). С. 6–15.
4. Поспелов С.В. Роль модельного законодательства ОДКБ в реагировании на нарастание вызовов и угроз со стороны евразийской дуги нестабильности // Международная жизнь. 2021. № 2. С. 142–143.
5. Кочарян В.К. Модельное законодательство в ОДКБ как инструмент достижения уставных целей и задач Организации // Модельное законодательство в Союзном государстве: материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России / под ред. С.Г. Стрельченко. М.: Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, 2019. С. 109–111.
6. Камышанский Д.Ю. Особенности противодействия преступлениям коррупционной направленности в Киргизской Республике // Вестник ученых-международников. 2023. № 4. С. 163–177.
7. Бондуrowsкий В.В., Поспелов С.В. Меры по противодействию вызовам и угрозам коллективной безопасности: основные итоги ноябрьской (2023 года) сессии Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 1 (62). С. 34–41.
8. Камышанский Д.Ю. Коррупция как один из основных факторов терроризма // Образование и право. 2019. № 3. С. 25–28.
9. Обзор II Всероссийской научно-практической конференции «Правовое обеспечение национальной безопасности. Памяти А.А. Прохожева» (РАНХиГС, Москва, 21 апреля 2023 г.) / О.Ф. Акбашев [и др.] // Транспортное право и безопасность. 2023. № 4 (48). С. 158–191.
10. Колесник А.А. О криминализации деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической правды, в законодательстве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2022. № 3 (56). С. 74–84.

References

1. Bondurovskij V.V., Kocharyan V.K. Model'noe zakonotvorchestvo ODKB: sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya // Aktual'nye problemy yuridicheskoy nauki i praktiki: sb. nauch. st. po materialam mezhdunar. nauch.-prakt. konf.: v 2-h t. SPb.: S.-Peterb. yurid. akad., 2019. T. 1. S. 17–22.
2. Bondurovskij V.V., Pospelov S.V. Deyatel'nost' Parlyamentskoj Assamblei Organizacii Dogovora o kollektivnoj bezopasnosti po garmonizacii zakonodatel'stva v sfere protivodejstviya terrorizmu // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2023. № 2 (59). S. 41–48.
3. Kolesnik A.A. Nauchnoe obespechenie model'nogo zakonotvorchestva v ODKB: potrebnosti i perspektivy // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2023. № 3 (60). S. 6–15.
4. Pospelov S.V. Rol' model'nogo zakonotvorchestva ODKB v reagirovanii na narastanie vyzovov i ugroz so storony evrazijskoj dugi nestabil'nosti // Mezhdunarodnaya zhizn'. 2021. № 2. S. 142–143.
5. Kocharyan V.K. Model'noe zakonotvorchestvo v ODKB kak instrument dostizheniya ustavnyh celej i zadach Organizacii // Model'noe zakonotvorchestvo v Soyuznom gosudarstve: materialy postoyanno dejstvuyushchego seminaru pri Parlyament'skom Sobranii Soyuzu Belarusi i Rossii / pod red. S.G. Strel'chenko. M.: Sekretariat Parlyamentskogo Sobraniya Soyuzu Belarusi i Rossii, 2019. S. 109–111.
6. Kamyshanskij D.Yu. Osobennosti protivodejstviya prestupleniyam korrupcionnoj napravlenosti v Kirgizskoj Respublike // Vestnik uchenyh-mezhdunarodnikov. 2023. № 4. S. 163–177.
7. Bondurovskij V.V., Pospelov S.V. Mery po protivodejstviyu vyzovam i ugrozam kollektivnoj bezopasnosti: osnovnye itogi noyabr'skoj (2023 goda) sessii Soveta kollektivnoj bezopasnosti Organizacii Dogovora o kollektivnoj bezopasnosti // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2024. № 1 (62). S. 34–41.
8. Kamyshanskij D.Yu. Korrupciya kak odin iz osnovnyh faktorov terrorizma // Obrazovanie i pravo. 2019. № 3. S. 25–28.
9. Obzor II Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Pravovoe obespechenie nacional'noj bezopasnosti. Pamyati A.A. Prohozheva» (RANHIGS, Moskva, 21 aprelya 2023 g.) / O.F. Akbashev [i dr.] // Transportnoe pravo i bezopasnost'. 2023. № 4 (48). S. 158–191.
10. Kolesnik A.A. O kriminalizacii deyanij, napravlennyh na rehabilitaciyu nacizma i iskazhenie istoricheskoy pravdy, v zakonodatel'stve gosudarstv – chlenov Organizacii Dogovora o kollektivnoj bezopasnosti // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii. 2022. № 3 (56). S. 74–84.

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 10.07.2024

Принята к публикации: 30.07.2024

The information about article:

Article was received by the editorial office: 10.07.2024

Accepted for publication: 30.07.2024

Информация об авторах:

Камышанский Дмитрий Юрьевич, старший преподаватель юридического факультета Московского университета имени А.С. Грибоедова (115035, Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7), e-mail: kamyshanski_dmitri@mail.ru

Information about the authors:

Kamyshansky Dmitry Yu., senior lecturer at the faculty of law of the Moscow university named after A.S. Griboyedov (115035, Moscow, Kosmodamiyansky nab., 26/55, building 7), e-mail: kamyshanski_dmitri@mail.ru