

Аналитическая статья

УДК 342; DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-22-28

МИГРАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

✉ **Воронов Алексей Михайлович.**

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, Москва, Россия

✉ *vnii-nic-4@yandex.ru*

Аннотация. Существенную угрозу безопасности современной России представляет этническая составляющая, которая в настоящее время трансформировалась из вызова безопасности в более емкое понятие «миграционная безопасность». Вопросы миграционной безопасности не нашли своего выражения в нормативных правовых актах, не прописаны в концепции миграционной политики, в связи с чем только формируется практика противодействия данному негативному явлению.

Для нейтрализации криминогенной угрозы в современной России, по мнению автора, следует уделять более пристальное внимание миграционной безопасности, являющейся одним из негативных факторов социальной напряженности в современной России, при этом представляется целесообразным разработка законопроекта, ужесточающего контроль в сфере миграции.

Ключевые слова: миграционная безопасность, угрозы и вызовы, социальная напряженность, законопроект

Для цитирования: Воронов А.М. Миграционная безопасность: угрозы и вызовы современной России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 4 (65). С. 22–28. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-22-28.

Analytical article

MIGRATION SECURITY: THREATS AND CHALLENGES OF MODERN RUSSIA

✉ **Voronov Alexey M.**

All-Russian research institute of the Ministry of internal affairs of Russia, Moscow, Russia

✉ *vnii-nic-4@yandex.ru*

Abstract. A significant threat to the security of modern Russia is the ethnic component, which has now transformed from a security challenge into a more capacious concept «migration security». Migration security issues have not found their expression in regulatory legal acts, are not spelled out in the concept of migration policy, and therefore only the practice of countering this negative phenomenon is being formed.

To neutralize the criminal threat in modern Russia, according to the author, closer attention should be paid to migration security, which is one of the negative factors of social tension in modern Russia, while it seems expedient to develop a bill that tightens control in the field of migration.

Keywords: migration security, threats and challenges, social tensions, bill

For citation: Voronov A.M. Migration security: threats and challenges of modern Russia // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations. 2024. № 4 (65). P. 22–28. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-4-22-28.

Проблема миграции в Российской Федерации существует уже относительно давно, однако в современной России она трансформировалась из вызова в угрозу национальной безопасности. Огромная армия мигрантов, число которых на октябрь 2024 г. по официальным данным составляет порядка 12,5 млн чел. [1], концентрируются в городах как федерального, так и регионального значения, создавая свои анклав, при этом всего в России находится около 22 млн выходцев из Стран Средней Азии, многие из которых уже имеют российские паспорта.

Россияне уже давно недовольны наглостью и поведением приезжих. Они не уважают законы и традиции страны, из-за чего постоянно возникают конфликты. Более того, мигранты не спешат учить русский язык, хотя стремятся принять российское гражданство. О данных фактах наглядно свидетельствует статистика опроса общественного мнения населения, публикации в прессе, интернете, передачи на телевидении, а также официальные данные МВД России.

«В местах компактного проживания мигрантов существует риск образования этнических анклавов» – заявил заместитель председателя Совета безопасности России Дмитрий Медведев на совещании по интеграции и адаптации приезжих. «Это, собственно, мировая проблема, и у нас она тоже присутствует в полном объеме. Своего рода таких маленьких «государств в государстве», которые живут по собственным законам и по собственным понятиям и, самое главное, игнорируют наши законы. Без должного контроля они могут и становятся, к сожалению, зачастую рассадником экстремистских и террористических настроений и очагами преступности» [2].

Диаспоры решают многие вопросы, подменяя собой органы власти на местах, в том числе связанные с перевозкой в Россию мигрантов и организацией их расселения по регионам страны. Главное здесь заключается в том, что диаспоры мешают интегрироваться тем, кто этого реально хочет. Вместо того чтобы помогать ассимиляции и интеграции мигрантов в российское общество, диаспоры начинают «помогать» в решении проблем всеми доступными способами, не всегда законными или выходящими за культурные рамки традиционных для места проживания этносов.

В целях решения данной проблемы 12 мая 2023 г. Владимир Путин подписал Указ «О внесении изменений в концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденную Указом президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622» [3]. В данном документе появилось новое положение, согласно которому необходимо противодействовать «формированию этнических (полиэтнических) анклавов».

В своих публичных выступлениях, в частности на ежегодном заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека, поднимая вопрос о миграции, президент отмечал, что трудовые мигранты должны с уважением относиться к российским культурным традициям, должны знать и уважать наши законы и традиции, русский язык. При этом должен соблюдаться этнокультурный баланс. Россия должна обеспечивать права мигрантов, но ставить во главу угла, прежде всего, интересы россиян.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, на взгляд автора, имеющее очень существенное значение в контексте данной публикации, что не все мигранты приезжали для того, чтобы честно трудиться и приносить пользу. По факту многие из них зарабатывают далеко не законным путем, организуют преступные группировки, создавая проблемы жителям близлежащих районов, совершают противоправные действия и своими поступками нарушают правила общежития и общественный порядок.

Однако изначально плохого отношения к мигрантам не было. В России, как и в других странах, с радостью встречают специалистов, которые способны принести пользу, однако россиянам не нравится, когда гости совершают противоправные поступки и даже с гордостью рассказывают об этом в социальных сетях. С каждым днем угроза общественной безопасности со стороны мигрантов становится все более очевидной, и её нужно предотвращать, но, к сожалению, правоохранительные органы этому не способствуют.

Так, 4 апреля 2024 г. задержан бывший глава ОВД «Коммунарский» полковник Андрей Тургенев. По версии следствия, сотрудники полиции на протяжении длительного времени получали денежные средства за фиктивную постановку на учет иностранцев. Они нелегально оформили более 1 тыс. мигрантов. По данному вопиющему факту, который, к сожалению, не является исключением, возбуждены уголовные дела по ст. 286 «Превышение должностных полномочий» и ст. 322.1 «Организация незаконной миграции» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также недавно разгорелся скандал в Москве, когда выяснили, что в одном из столичных МВД всего за пару лет успели выдать незаконно около 20 тыс. паспортов. В Санкт-Петербурге в подобных махинациях был уличен замглавы управления МВД. Виновные наказаны, однако проблема осталась, так как предстоит найти «новых русских» – всех тех, кто получил эти паспорта.

Следует отметить, что в современной России в связи с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 342 «О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» миграционная политика стала коренным образом меняться. Его положения ужесточают условия получения российского гражданства. Теперь для этого не достаточно просто вступить в брак с коренным жителем или жительницей страны. Необходимо завести хотя бы одного ребенка. Нельзя получить паспорт по упрощенной программе и системе, например, инвестировав в экономику или отработав год официально. Также теперь паспорт не выдают тем, кто уже успел получить российское гражданство. Важным критерием является отличное знание русского языка, что уже позволяет ограничить круг тех, кто может претендовать на паспорт Российской Федерации.

Тема миграционной политики и проблем, связанных с ней, в современной России стала самой обсуждаемой. Россияне закономерно обеспокоены тем, что деятельность диаспор может приводить к дестабилизации обстановки в стране и росту преступности. В своем выступлении в Государственной Думе министр обороны Российской Федерации Андрей Белоусов подчеркнул, что «если не изменить подход к регулированию миграционных процессов, то мы в скором времени можем столкнуться с утратой единства и своей национальной идентичности», отметив при этом, что Россия – это многонациональная страна, ядром которой исторически является русский православный народ. Он призвал депутатов помнить о важной миссии сохранения целостности России, указав на невозможность закрывать глаза на возрастающие попытки эмигрантских общин жить по своим законам, создавая своеобразные «государства в государстве» [4].

Президент России Владимир Путин по этому поводу неоднократно заявлял, что появление мигрантских гетто в стране недопустимо, а чиновники должны в первую очередь в вопросах миграции думать об интересах россиян и не провоцировать напряжение в обществе.

Вместе с тем министр экономического развития Максим Решетников и уполномоченный по правам предпринимателей Борис Титов после слов президента начали ещё активнее заявлять о дикой нехватке рабочих рук в стране и необходимости привлечения мигрантов, чтобы экономика России не тормозилась, а развивалась. Однако, вопреки их заявлениям, на региональном уровне на проблему смотрят несколько иначе, беря во внимание не только вопросы экономики, но и безопасности, при этом губернаторы начали вводить ограничения на привлечение трудовых мигрантов к деятельности в отдельных секторах экономики.

Так, к настоящему моменту (с начала 2024 г.) ряд ограничений уже ввели в нескольких регионах России, среди них: Тульская обл., Курганская обл., Магаданская обл., Воронежская обл.

Одними из первых ограничения ввели Калужская обл. и Калининградская обл. Губернатор Калужской обл. ввёл запрет на привлечение мигрантов к труду в отдельных сферах в 2022 г., обосновав это тем, что они зачастую не знают русский язык, хотя имеют сертификат о сданном экзамене, кроме того, они занимают рабочие места, на которых могли бы трудиться местные жители. Спустя год министр внутренней политики Калужской обл. Олег Калугин прокомментировал итоги работы области в отраслях, где ввели запрет на привлечение мигрантов. По его словам, экономика «даже не чихнула», то есть регион даже не заметил отсутствия мигрантов и продолжил развиваться, а работа соответствующих отраслей не остановилась.

Также бывший губернатор Калининградской обл. Антон Алиханов подвел итоги отказа от мигрантов в 2021 г. По его словам, эффект для экономики региона в основном положительный. Например, отказ от привлечения мигрантов к работе в такси не привёл, как

ожидалось, к резкому росту тарифов, а наоборот, дал положительный результат – 300 калининградцев нашли работу. При этом губернатор отметил, что при привлечении мигрантов необходимо учитывать не только экономические выгоды, но и вопросы безопасности страны и региона, поэтому подход к этому вопросу должен быть очень выверенный, и действовать следует аккуратно.

Озвученные губернаторами итоги отказа от мигрантов, основанные на практике, явно противоречат заявлениям некоторых представителей федеральной власти о том, что без иностранных рабочих рук развитие экономики в России остановится. Однако, по мнению автора, результат будет скорее положительным – больше россиян получают работу в отраслях, которые сейчас наводнены мигрантами, давно уже не являющимися дешёвой рабочей силой.

В декабре 2023 г., отвечая на вопросы в ходе «Итогов года с Владимиром Путиным», Президент подчеркнул, что власти в регионах и на федеральном уровне должны в первую очередь действовать в интересах россиян, а все без исключения мигранты должны уважать традиции народов России и соблюдать законы, и за этим должны следить правоохранительные органы.

Здесь уместно отметить, что в последние месяцы правоохранительные органы стали заметно активнее работать в сфере наведения порядка, о чем свидетельствуют сводки ежедневных новостей об очередных рейдах по выявлению нарушителей законов из числа нелегальных мигрантов, а также тех, кто получил гражданство России, но также не торопится соблюдать законы. При этом мигранты, видимо, тоже внимательно отнеслись к словам Президента, а также к действиям правоохранителей и начали предпринимать свои меры, теперь они объединяются, чтобы защищать своих земляков.

Именно такая ситуация произошла в декабре 2023 г. у рынка «Садовод». На этом рынке работает огромное количество мигрантов, а ещё больше их проживает в районе, где он находится. Водитель-мигрант при проверке документов не подчинился требованиям сотрудника полиции и попытался уехать, протаскивая полицейского на машине несколько метров. Когда его остановили, к месту происшествия прибежало около сотни других мигрантов, и они начали мешать правоохранителям выполнять свои обязанности, в том числе совершая действия, выходящие за рамки закона.

Правоохранителям даже пришлось применить табельное оружие, но позже приехала подмога, и ситуацию удалось урегулировать. В итоге было задержано 82 чел., на которых составили административные протоколы, их проверили на соблюдение миграционного законодательства и т.д., а в отношении автомобилиста-нарушителя возбудили уголовное дело.

Глава Следственного комитета Александр Бастрыкин, в свою очередь, взял это происшествие под личный контроль. Он поручил принять меры к установлению и привлечению к ответственности всех причастных к совершению противоправных действий и выяснению правомерности их пребывания на территории Российской Федерации.

Этот инцидент в Москве стал ярким примером напряженности между мигрантским сообществом и правоохранительными органами. Он наглядно показал проблемы интеграции и взаимодействия мигрантов с местными властями, а также важность соблюдения закона и порядка. Это событие стало предметом дискуссий о миграционной политике и мерах безопасности в городе.

В контексте заявленной проблематики представляется целесообразным еще раз обратиться к трагическим событиям, которые произошли 22 марта 2024 г. в концертно-развлекательном комплексе «Крокус Сити Холл» в Москве, где неизвестные ворвались в здание, расстреляли находившихся там людей, подожгли помещение и скрылись.

По официальным данным РИА Новости: «По состоянию на 30 марта 2024 г. в результате теракта пострадали 695 чел. (в том числе 15 детей), из них 144 чел. погибли (в том числе пятеро детей)» [5].

Задержаны 11 подозреваемых, четверых из них в ФСБ назвали непосредственными участниками теракта. По данным спецслужбы террористы планировали бежать через российско-украинскую границу, у них были контакты на украинской стороне [6].

По данным официальных источников: «все вчерашние нападавшие – граждане Таджикистана, работали конкретно по вербовке украинских спецслужб». Директор ФСБ Александр Бортников 26 марта 2024 г. заявил, что информация, полученная от задержанных террористов, подтверждает «украинский след» в теракте в «Крокус Сити Холле». Он отметил, что «одни исламисты подготовить такую акцию бы не смогли. Конечно, террористам помогали. И здесь мы видим украинский след. Первичные данные, полученные от задержанных, это подтверждают, при этом есть все основания говорить, что это именно так, поскольку сами бандиты намеревались уйти за границу именно на территорию Украины. По предварительной оперативной информации их там ждали» [7].

После чудовищного теракта в «Крокус Сити Холле», исполнителями которого стали четверо гастарбайтеров из Таджикистана, запрос в обществе на ужесточение миграционного законодательства проявился с новой силой. Это уже не просто нападение отдельных «абу-бандитов» на улицах, не массовые драки «на районе». Представляется, что всей России бросили вызов, и руководству страны, правоохранительным органам силового блока следует обратить серьезное внимание на эти угрозы национальной безопасности, которые актуализировались именно в современной России.

Также следует обратить внимание на существенный аспект заявленной проблематики, связанный с мигрантами. Без мигрантов проблемы демографии в России не решить. Такое заявление делают «эксперты» Высшей школы экономики. «Учёные» Института демографии имени Вишневского НИУ ВШЭ Валерий Юмагузин и Мария Винник в своей статье, опубликованной изданием «Новая экономическая ассоциация» [8], пишут, что для сохранения численности населения на уровне 146 млн чел. России надо привлекать в среднем по 390 тыс. мигрантов ежегодно на протяжении 80 лет.

Относительно совета демографов увеличить число мигрантов, чтобы Россия не вымерла, следует отметить, что, по мнению квалифицированных экспертов, при таком подходе концу XXI в. (именно через 80 лет) Россия может превратиться в шариатское государство. О какой демографии русского населения здесь может идти речь – непонятно.

Сегодня лучшие сыны отечества принимают участие в специальной военной операции, при этом, к сожалению, гибнут, умирает лучший генофонд российской нации, происходит уничтожение коренного населения России.

В заключение следует отметить, что в России, переживающей непростые времена, вызванные антироссийскими санкциями запада, обострившейся геополитической обстановкой, связанной с проведением Российской Федерацией специальной военной операции по денацификации и демилитаризации правящего террористического режима Украины, руководству страны следует уделить более серьезное внимание обеспечению национальной безопасности, которые в настоящее время трансформировались из вызова в угрозу для России.

Для нейтрализации угрозы миграционной безопасности в современной России коренному населению следует объединиться под эгидой национальной идеи, которая, на взгляд авторов, должна заключаться в патриотическом воспитании подрастающего поколения, основанном на принципах добра и справедливости, любви к Родине, удовлетворении духовных потребностей личности, развитии демократических основ Российской государственности.

В данной статье рассмотрены лишь некоторые аспекты заявленной проблематики, и акцентировано внимание на особенностях обеспечения национальной безопасности, которые трансформировались из вызовов в угрозу национальной безопасности России. Именно от того, насколько эффективно государство сможет ответить на вызовы, связанные с миграцией, зависит будущее миграционной политики в России. Поиск пути обеспечения безопасности и стабильности – это та задача, которую власти и общество должны решать сообща. И, конечно, нельзя забывать, что любая политика вообще и миграционная в частности должна строиться на принципах гуманизма и неукоснительного уважения прав человека. Только так можно обеспечить устойчивое и гармоничное развитие многонациональной России и защищенность ее граждан.

Список источников

1. МВД впервые озвучило число мигрантов в России. URL: https://dzen.ru/a/ZxEPMH0EA1_3c6Zi?ysclid=m2drpdb71j857981089 (дата обращения: 17.10.2024).
2. Медведев предупредил о риске образования этнических анклавов. URL: <https://ria.ru/20220211/anclave-1772322332.html> (дата обращения: 22.12.2023).
3. О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622»: Указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2023 г. № 342. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Белоусов обратился к депутатам, настаивая на необходимости перемен. URL: https://dzen.ru/a/ZoefiPWHznGmHJ_1?ysclid=lyyxbcarhc701251099 (дата обращения: 22.12.2023).
5. Число пострадавших в результате теракта в «Крокусе» увеличилось. URL: https://lenta.ru/news/2024/03/30/chislo-postradavshih-v-rezultate-terakta-v-krokuse-uvlichilos/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 22.12.2023).
6. Клишас ответил на идею ввести смертную казнь после теракта в «Крокусе». URL: https://www.rbc.ru/politics/23/03/2024/65feff659a79478ced9721d6?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 22.12.2023).
7. Бортников заявил об «украинском следе» в теракте в «Крокус сити холле». URL: <https://newdaynews.ru/politics/822904.html> (дата обращения: 22.12.2023).
8. Мигранты не спасут, а добьют Россию. Самое скандальное исследование недели. URL: <https://dzen.ru/a/ZEOyJg6ctzD8L83J> (дата обращения: 22.12.2023).

References

1. MVD vpervye ozvuchilo chislo migrantov v Rossii. URL: https://dzen.ru/a/ZxEPMH0EA1_3c6Zi?ysclid=m2drpdb71j857981089 (data obrashcheniya: 17.10.2024).
2. Medvedev predupredil o riske obrazovaniya etnicheskikh anklavov. URL: <https://ria.ru/20220211/anclave-1772322332.html> (data obrashcheniya: 22.12.2023).
3. O vnesenii izmenenij v Konceptiyu gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na 2019–2025 gody, utverzhdennoyu Ukazom Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 31 oktyabrya 2018 g. № 622»: Ukaz Prezidenta Ros. Federacii ot 12 maya 2023 g. № 342. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
4. Belousov obratilsya k deputatam, nastaiwaya na neobhodimosti peremen. URL: https://dzen.ru/a/ZoefiPWHznGmHJ_1?ysclid=lyyxbcarhc701251099 (data obrashcheniya: 22.12.2023).
5. Chislo postradavshih v rezul'tate terakta v «Krokuse» uvelichilos'. URL: https://lenta.ru/news/2024/03/30/chislo-postradavshih-v-rezultate-terakta-v-krokuse-uvlichilos/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (data obrashcheniya: 22.12.2023).
6. Klishas otvetil na ideyu vvesti smertnuyu kazn' posle terakta v «Krokuse». URL: https://www.rbc.ru/politics/23/03/2024/65feff659a79478ced9721d6?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (data obrashcheniya: 22.12.2023).
7. Bortnikov zayavil ob «ukrainskom slede» v terakte v «Krokus siti holle». URL: <https://newdaynews.ru/politics/822904.html> (data obrashcheniya: 22.12.2023).
8. Migranty ne spasut, a dob'yut Rossiyu. Samoe skandal'noe issledovanie nedeli. URL: <https://dzen.ru/a/ZEOyJg6ctzD8L83J> (data obrashcheniya: 22.12.2023).

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 28.10.2024

Принята к публикации: 20.11.2024

The information about article:

Article was received by the editorial office: 28.10.2024

Accepted for publication: 20.11.2024

Информация об авторах:

Воронов Алексей Михайлович, главный научный сотрудник 1 отдела научно-исследовательского центра № 4 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России (121069, Москва, Поварская ул., д. 25), доктор юридических наук, профессор, e-mail: vnii-nic-4@yandex.ru

Information about the authors:

Voronov Alexey M., chief researcher of the 1st department of the scientific research center № 4 of the All-Russian research institute of the Ministry of internal affairs of Russia (121069, Moscow, Povarskaya str., 25), doctor of law, professor, e-mail: vnii-nic-4@yandex.ru