

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

Научная статья

УДК 343.9.01; DOI: 10.61260/2074-1626-2025-1-73-79

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Богданов Анатолий Васильевич;

✉Хазов Евгений Николаевич.

Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, Москва, Россия.

Уткин Николай Иванович.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия

✉evg.hazow@yandex.ru

Аннотация. Рассматриваются вопросы незаконной миграции как угроза национальной безопасности современной России. Исследуются основные направления и особенности деятельности подразделений полиции по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконной миграцией. Анализируются причины и условия для совершения миграционного законодательства России и предлагаются пути решения проблем в сфере незаконной миграции.

Ключевые слова: национальная безопасность, миграционные процессы, миграционная политика, незаконная миграция, сотрудники полиции, коррупция, профилактика, противодействие, правонарушения, преступления

Для цитирования: Богданов А.В., Хазов Е.Н., Уткин Н.И. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2025. № 1 (66). С. 73–79. DOI: 10.61260/2074-1626-2025-1-73-79.

Scientific article

ILLEGAL MIGRATION AS A THREAT NATIONAL SECURITY OF RUSSIA

Bogdanov Anatoly V.;

✉Khazov Evgeny N.

**Moscow university of the Ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot,
Moscow, Russia.**

Utkin Nikolay I.

Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia, Saint Petersburg, Russia

✉evg.hazow@yandex.ru

Abstract. The issues of illegal migration are considered as a threat to the national security of modern Russia. The main directions and features of the activities of police units for the detection, suppression and disclosure of crimes related to illegal migration are investigated. The reasons and conditions for the implementation of Russian migration legislation are analyzed and ways to solve problems in the field of illegal migration are proposed.

Keywords: national security, migration processes, migration policy, illegal migration, police officers, corruption, prevention, counteraction, offenses, crimes

For citation: Bogdanov A.V., Khazov E.N., Utkin N.I. Illegal migration as a threat national security of Russia // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii = Right. Safety. Emergency situations. 2025. № 1 (66). P. 73–79. DOI: 10.61260/2074-1626-2025-1-73-79.

Современные миграционные процессы создают угрозу национальной безопасности и государственному суверенитету России. Миграционные процессы – это особое социальное явление, в котором государство играет важную роль, регулирует и контролирует перемещение населения, проводя целенаправленную политику для реализации национальной

безопасности [1]. Миграция остается одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое, культурно-историческое развитие страны, на демографические и политические процессы. Интенсивность и направленность как внешних, так и внутренних миграционных потоков обуславливает состояние межэтнических отношений, в том числе этно-демографического баланса (риск сдвига в этнической структуре, этнокультурнорологическое противоречие), значимых социально-экономических показателей (риск осложнения ситуации на рынке труда, в социальной инфраструктуре, здравоохранении, образовании, налоговой системе), состояния общественной и государственной безопасности (риск возникновения межэтнических конфликтов, массовых беспорядков, рост преступлений в мигрантской среде и т.д.) [2].

Как сказал президент В.В. Путин на заседании Петербургского международного экономического форума: «Осмысленная миграционная политика в России пока не выстроена» [3].

Миграционные проблемы во всем мире, в том числе и в России, постоянно привлекают внимание средств массовой информации и общественности. Государственные власти пытаются найти различные пути контроля и оптимизации управления миграционными процессами.

Трагические события в «Крокус Сити Холле» не могли оставаться без внимания как общественности, так и государственной власти. Украинские неонацисты и их западные покровители организуют совершение самых варварских преступлений на территории Российской Федерации. При этом в качестве исполнителей преступлений используют, в том числе, мигрантов [4].

Когда поднимается вопрос о миграции, не совсем правильно сводить дело к трудовым мигрантам. В Россию приезжают туристы, студенты, ученые, спортсмены, другие категории иностранных граждан, в основном с краткосрочными целями. Постоянно или временно на территории России проживает не менее 1 млн чел., а состоят на миграционном учете чуть более 4 млн иностранных граждан.

Число вставших в Российской Федерации на учет иностранных граждан 2023 г. достигло 16,9 млн чел. Сколько в стране нелегальных мигрантов, точно не известно. Однако преобладает мнение, что их количество не превышает 4 млн чел. [5].

Значительная часть трудовых мигрантов в той или иной форме взаимодействует с действующими на рынке миграционных услуг легальными либо теневыми посредниками. Посредники, готовые к оказанию нелегальных (теневых) услуг прибывающим на территорию страны мигрантам, формируют так называемый криминальный рынок. Необходимо внести в несудебную блокировку интернет-ресурсы, в которых содержатся предложения о незаконных услугах для мигрантов, в том числе и по оформлению миграционного статуса. Бесспорной также признается реальность влияния миграционных процессов на преступность. Особенностью этнических организованных преступных групп, организованных преступных сообществ является то, что большинство их участников являются мигрантами. Она заключается в том, что, отражая мобильность преступников данной категории, затрудняет их выявление и оперативную разработку [6].

Безусловно, все это создает угрозу национальной безопасности России. Следует обратить особое внимание на существующую взаимосвязь между деятельностью таких посредников, оказывающих нелегальные (теневые услуги) мигрантам и преступникам, которые незаконно находятся на территории России. Необходимо создать реестры: где в электронном виде будет собираться информация обо всех работодателях, которые привлекают, привлекали, планируют привлекать иностранную рабочую силу; где будут содержаться сведения о тех иностранных гражданах, которые работали, работают или планируют работать на территории Российской Федерации. Также необходимо вести учет информации о тех работодателях, которые когда-то нарушили законодательство о трудовой миграции [7].

Миграционное законодательство предоставляет право правительству принимать решения об ограничении или запрете приема иностранных граждан по отдельным специальностям или по отдельным субъектам Российской Федерации, то есть их территориям. Российское законодательство предоставляет главам субъектов Российской Федерации право принимать решение либо об ограничении, либо о запрете на прием иностранных граждан по некоторым специальностям.

В России существует единая база учета иностранных граждан, въехавших в страну. Изменяется международная ситуация. Проходит специальная военная операция (СВО), к Российской Федерации присоединились четыре новых субъекта. Социально-политическая обстановка требует внесения изменений, оптимизации, совершенствования государственной миграционной политики. Необходимо доработать ее стратегию и уделить особое внимание обеспечению общественной безопасности в интересах российских граждан.

Особую опасность организация незаконной миграции представляет в условиях СВО, поскольку позволяет не только вербовать мигрантов для совершения преступлений, но и прибывать в Россию диверсантам под видом мигрантов, иногда и через другие страны.

Необходимо запретить въезд в Россию иностранных граждан, судимых за совершение преступлений. Последнее время в Таджикистане последовательно проводится амнистия не только для тех, кто отбывал наказание в местах лишения свободы, но и для тех, кто находится там в настоящий момент. Речь идет о десятках тысяч амнистированных правительством Таджикистана граждан, преступивших закон, которые, приезжая в Россию, имеют те же права, что и граждане страны. История повторяется: в хрущевские времена были амнистированы бандеровцы, и все видели результат таких действий. Иностранные граждане уже давно являются не только источником рабочей силы, но источником различных экстремистских и террористических проявлений [8].

Как заявил глава Следственного комитета России Александр Баstrykin, число тяжких преступлений, совершаемых мигрантами, стремительно растет: в 2022 г. количество возбужденных уголовных дел по тяжким преступлениям, совершенным мигрантами, в пять раз превысило аналогичный показатель 2021 г., а убийств, совершенных мигрантами, по итогам 2023 г. стало больше на 18 % [9].

С точки зрения авторов, стоит предусмотреть возможность ограничения перемещений трудовых мигрантов по территории России и даже субъекта, в котором они работают. Трудовые мигранты, которые пребывают в Россию, не должны иметь права на получение вида на жительство и тем более гражданства Российской Федерации.

Отменять безвизовый режим с Таджикистаном поздно. У Российской Федерации с Таджикистаном существует соглашение, разрешающее двойное гражданство. Сотни тысяч граждан Таджикистана давно стали гражданами России, эти люди, проживая здесь, связываются с диаспорами или землячествами, а проживая у себя на родине, получают российские пенсии, социальные пособия и материнский капитал.

Данное соглашение было принято еще при Б.Н. Ельцине в очень сложное для России время, однако сейчас это, безусловно, невыгодно. Дело в том, что соглашение подразумевает возможность получения российского гражданства теми, кто проживает на территории Таджикистана. Соглашение о двойном гражданстве сейчас действует в обратную сторону.

Именно на этой основе в России создаются этнические анклавы, целые гетто. Необходимо в законодательном порядке запретить въезжать мигрантам с семьями, как это сделано в Арабских Эмиратах, где 87 % проживающих людей – мигранты. При этом у них нет проблем с рабочей силой, и не возникают различные диаспоры или анклавы. Необходимо запретить иностранным гражданам приобретать оружие, брать плату за въезд, чтобы направить эти средства на депортацию мигрантов, и обязать их служить в Вооруженных силах Российской Федерации [10].

Под этническими анклавами, применительно к сфере миграции, понимаются городские кварталы, в которых иммиграントские группы или национальные меньшинства проживают компактно (концентрированно) [11].

Возникновение таких территориальных образований в России, где подавляющую часть населения составляют иностранные граждане, может иметь негативные последствия на различных уровнях: социально-экономическом, политическом, санитарно-эпидемиологическом.

Важнейшая задача органов внутренних дел – это противодействие правонарушениям и преступлениям со стороны иностранных граждан, контроль за соблюдением миграционного законодательства России [12].

В 2023 г. выдворено и депортировано почти 110 тыс. иностранных граждан, что на 65 % больше, чем в 2022 г. [13].

Угроза не в самой миграции, а в лицах, прибывающих в Россию. Находясь в стране пребывания, они строго должны соблюдать законы, уважать культуру и менталитет, за ними должен осуществляться строгий контроль. Не состоявшиеся в своей стране, они приезжают в Россию, ведут себя агрессивно, не уважают культуру, законы, некоторые из них поддерживают идеологию экстремизма и терроризма. Но где нелегальная миграция, там нелегально все: наркотики, оружие, проституция, нелегальный бизнес, нелегальный рынок труда, нелегальная аренда жилья и т.п. [14]. Мигранты должны знать, что они приехали и находятся не в своей стране, хотя на Родине им не позволяют так поступать.

Безболезненно направить миграционные потоки в контролируемое русло очень трудно. Если бы в стране все было хорошо на рынке труда, уже везде были бы нулевые квоты на привлечение трудовых мигрантов. Но трудовые мигранты просто необходимы для обеспечения работ на стройках, дорожных работах, в жилищно-коммунальном хозяйстве и т.п. В промышленность сейчас также вынуждены привлекать большое количество трудовых мигрантов. В большинстве случаев работодатели не соблюдают в их отношении требования трудового законодательства по восьмичасовому рабочему дню. Трудовые мигранты зачастую работают в таких условиях, на которые российские граждане не соглашаются.

Безусловно, сейчас по всей стране идут массовые проверки трудовых мигрантов из Средней Азии, их ограничивают в работе, некоторых депортируют. Но вся эта «кипучая деятельность» носит демонстративный характер и направлена на внутреннюю аудиторию, для того чтобы россияне убедились, что государство борется с незаконной миграцией.

Тем временем субъекты федерации один за другим стали принимать законы и постановления, запрещающие трудовым мигрантам работать в разных сферах: в общепите, медицине, торговле, на транспорте. Повышенные меры безопасности вызваны терактом в «Крокус Сити Холле». 29 апреля 2024 г. Министерство иностранных дел Таджикистана вручило ноту протesta Российскому послу Семену Григорьеву, в которой говорилось о массовых случаях проявления негативного отношения к гражданам Таджикистана [15].

Мотивация во всех органах власти примерно одинакова: необходимо обеспечить безопасность и преимущество в трудоустройстве для граждан своего государства. Здесь выбора нет: хочешь, не хочешь, но определенное количество трудовых мигрантов придется привлекать. В России остро не хватает трудовых ресурсов: по расчетам различных экономических ведомств и ученых, дефицит рабочей силы – более 4 млн чел. [16]. Важно чтобы трудовые мигранты приезжали именно в те субъекты, где не хватает трудовых ресурсов.

В настоящее время в сфере миграции необходимо обеспечить четкое соблюдение административных регламентов, осуществлять строгий контроль в части получения гражданства Российской Федерации, разрешений на временное проживание и вида на жительство, а также выявлять мигрантов, которые уклоняются от прохождения дактилоскопической регистрации и фотографирования [17]. Дактилоскопическую регистрацию, на взгляд авторов, надо перенести в пункты пропуска через государственную границу. Сейчас она проходит в территориальных органах МВД России. В целях обеспечения национальной безопасности с 1 декабря 2024 г. начался ранее утвержденный эксперимент по сдаче биометрии иностранными гражданами и лицами без гражданства для получения возможности безвизового проезда на территорию Российской Федерации. Данный эксперимент пройдет в два этапа.

Уже с 1 декабря 2024 г. иностранные граждане, въезжающие в Россию без визы, должны предоставлять свои биометрические данные, в том числе изображение лица и отпечатки пальцев. На начальном этапе биометрию будут собирать только при пересечении границы в аэропортах Москвы и на автомобильном пункте пропуска Маштаково в Оренбургской обл. Но уже к концу июня 2025 г. власти планируют установить необходимое оборудование на всех пограничных пропускных пунктах.

Хотелось бы подчеркнуть, что сейчас происходят массовые миграционные процессы, которые можно назвать переселением народов из других стран в Россию. Миграция как трудовая, так и незаконная – это сложное явление. Разрыв единого правового пространства, военные конфликты, проведение СВО, принцип «Прозрачности границы», закрепленный в Соглашении о Содружестве Независимых Государств, при отсутствии надлежащего уровня контроля и координации, а также взаимодействия правоохранительных органов привели к тому, что преступники мигрируют по странам, совершая преступные деяния на территории одних государств и скрываясь на территории других [18].

Завершилась операция «Нелегал-2024». Это комплексная оперативно-профилактическая операция, которая проводится совместно подразделениями МВД России, ФСБ России и Росфинмониторингом. Она проходит под эгидой организации Договора от коллективной безопасности для выявления незаконных мигрантов. В результате операции «Нелегал-2024» из России выдворят или депортируют 20 тыс. иностранцев, которые находились на территории страны незаконно [19].

Миграционный вопрос продолжает оставаться на повестке дня, вызывает острые дискуссии в обществе и требует дополнительных мер реагирования. Общество негативно воспринимает мигрантов, обусловлено это противоправным и антиобщественным поведением приезжих. В миграционной сфере еще есть много проблем, которые необходимо решать.

Список источников

1. Зиборов О.В., Кикоть-Глуходедова Т.В., Ильин И.С. Основы национальной безопасности: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономическая безопасность». М., 2024.
2. Богданов А.В., Пауков О.В., Хазов Е.Н. Миграционные процессы и их роль в современном государстве // Образование и право. 2022. № 1. С. 96–102.
3. Замахина Т. Мигранты: новые подходы // Российская газета. 2024. № 125 (9367). Ст. 2.
4. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России: монография / А.В. Богданов [и др.]. Новосибирск, 2023. 100 с.
5. Выжутович В. Обновить подход к миграции // Рос. газ. 2024. 21 мая.
6. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности: учеб. пособие / К.М. Лобзов [и др.]. Новосибирск, 2021. 140 с.
7. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Миграционная безопасность в призме российского конституционализма // Международный журнал конституционного и государственного права. 2019. № 4. С. 29–33.
8. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Терроризм и экстремизм как одна из мировых проблем борьбы с преступностью // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 231–236.
9. Полный текст выступления главы Следственного комитета Рос. Федерации А.И. Бастрыкина на Петербургском МЮФ – 2024 «Правовые аспекты миграционной политики в современной России». URL: AfterShock.news/?q=node/1394812&full (дата обращения: 25.11.2024).
10. Толстой П. Въезд в Россию мигрантов с уголовным прошлым предлагаю запретить // Общественно-политический журнал Федерального собрания – Парламента Российской Федерации «Российская Федерация сегодня». 2024. 5 мая. URL: www.russia-today.ru (дата обращения: 25.11.2024).

11. Волох В.А., Сандугей А.Н. О противодействии созданию в Российской Федерации анклавов и о некоторых мерах по формированию условий для временного проживания иностранных работников в России // Власть. 2024. Т. 32. № 1. С. 61–68.
12. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере миграции: приказ Генпрокуратуры России от 12 апр. 2024 г. № 273. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Колокольцев В. Доверие народа – главный показатель оперативно-служебной деятельности // Научно-практический альманах МВД России «Профессионал». 2024. № 2. С. 5–10.
14. Криминальная среда. Понятие, генезис, оперативно-разыскное воздействие / А.В. Богданов [и др.]: монография. М., 2015. 600 с.
15. Власти РФ против мигрантов // Общенациональное еженедельное издание «Наша версия». 2024. № 17 (937). С. 5.
16. Выжутович В. Обновить подход к миграции // Российская газета. 2024. № 108 (9350).
17. Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Правовое регулирование миграции и основные направления его совершенствования в России // Образование. Наука. Научные кадры. 2023. № 3. С. 58–61.
18. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы государственной миграционной политики России // Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 79–83.
19. Волк И. По итогам операции «Нелегал-2024» из России выдворят 20 тысяч иностранцев. URL: <https://ria.ru/20241108/migrancy-1982684873.html> (дата обращения: 25.11.2024).

References

1. Ziborov O.V., Kikot'-Gluhodedova T.V., Il'in I.S. Osnovy nacional'noj bezopasnosti: ucheb. dlya studentov vuzov, obuchayushchihsya po special'nosti «Ekonomicheskaya bezopasnost'». M., 2024.
2. Bogdanov A.V., Paukov O.V., Hazov E.N. Migracionnye processy i ih rol' v sovremenном gosudarstve // Obrazovanie i pravo. 2022. № 1. S. 96–102.
3. Zamahina T. Migrancy: novye podhody // Rossijskaya gazeta. 2024. № 125 (9367). St. 2.
4. Protivodejstvie nezakonnoj migracii pravoohranitel'nymi organami v Rossii: monografiya / A.V. Bogdanov [i dr.]. Novosibirsk, 2023. 100 s.
5. Vyzhutovich V. Obnovit' podhod k migracii // Ros. gaz. 2024. 21 maya.
6. Ekstremistskie organizacii: sushchnost', ideologiya, taktika ih deyatel'nosti: ucheb. posobie / K.M. Lobzov [i dr.]. Novosibirsk, 2021. 140 s.
7. Zinchenko E.Yu., Hazov E.N. Migracionnaya bezopasnost' v prizme rossijskogo konstitucionalizma // Mezhdunarodnyj zhurnal konstitucionnogo i gosudarstvennogo prava. 2019. № 4. S. 29–33.
8. Bogdanov A.V., Il'inskij I.I., Hazov E.N. Terrorizm i ekstremizm kak odna iz mirovyh problem bor'by s prestupnost'yu // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. 2017. № 5. S. 231–236.
9. Polnyj tekst vystupleniya glavy Sledstvennogo komiteta Ros. Federacii A.I. Bastrykina na Peterburgskom MYUF – 2024 «Pravovye aspekty migracionnoj politiki v sovremennoj Rossii». URL: AfterShock.news/?q=node/1394812&full (data obrashcheniya: 25.11.2024).
10. Tolstoj P. V"ezd v Rossiyu migrantov s ugolovnym proshlym predlagayu zapretit' // Obshestvenno-politicheskij zhurnal Federal'nogo sobraniya – Parlamenta Rossijskoj Federacii «Rossijskaya Federaciya segodnya». 2024. 5 maya. URL: www.russia-today.ru (data obrashcheniya: 25.11.2024).
11. Voloh V.A., Sandugej A.N. O protivodejstvii sozdaniyu v Rossijskoj Federacii anklavov i o nekotoryh meraх po formirovaniyu uslovij dlya vremennogo prozhivaniya inostrannyyh rabotnikov v Rossii // Vlast'. 2024. Т. 32. № 1. С. 61–68.

12. Ob organizacii prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov v sfere migracii: prikaz Genprokuratury Rossii ot 12 apr. 2024 g. № 273. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
13. Kolokol'cev V. Doverie naroda – glavnyj pokazatel' operativno-sluzhebnoj deyatel'nosti // Nauchno-prakticheskij al'manah MVD Rossii «Professional». 2024. № 2. S. 5–10.
14. Kriminal'naya sreda. Ponyatie, genezis, operativno-razysknoe vozdejstvie / A.V. Bogdanov [i dr.]: monografiya. M., 2015. 600 s.
15. Vlasti RF protiv migrantov // Obshchenacional'noe ezhenedel'noe izdanie «Nasha versiya». 2024. № 17 (937). S. 5.
16. Vyzhutovich V. Obnovit' podhod k migracii // Rossijskaya gazeta. 2024. № 108 (9350).
17. Zinchenko E.Yu., Komahin B.N., Hazov E.N. Pravovoe regulirovanie migracii i osnovnye napravleniya ego sovershenstvovaniya v Rossii // Obrazovanie. Nauka. Nauchnye kadry. 2023. № 3. S. 58–61.
18. Zinchenko E.Yu., Hazov E.N. Aktual'nye voprosy gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossii // Obrazovanie. Nauka. Nauchnye kadry. 2022. № 2. S. 79–83.
19. Volk I. Po itogam operacii «Nelegal-2024» iz Rossii vydvoryat 20 tysach inostrancev. URL: <https://ria.ru/20241108/migranty-1982684873.html> (data obrashcheniya: 25.11.2024).

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 17.12.2024

Принята к публикации: 13.01.2025

The information about article:

Article was received by the editorial office: 17.12.2024

Accepted for publication: 13.01.2025

Информация об авторах:

Богданов Анатолий Васильевич, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя (117997, Москва, ул. Академика Волгина, д. 12), кандидат юридических наук, доцент, SPIN-код: 9586-4700

Хазов Евгений Николаевич, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя (117997, Москва, ул. Академика Волгина, д. 12), доктор юридических наук, профессор, e-mail: evg.hazow@yandex.ru, SPIN-код: 6173-5128

Уткин Николай Иванович, профессор кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, e-mail: utkinnick@mail.ru, SPIN-код: 7013-8436

Information about the authors:

Bogdanov Anatoly V., associate professor of the department of operational investigative activities and special equipment of the Moscow university of the Ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot (117997. Moscow, Akademika Volgina str., 12), candidate of law, associate professor, SPIN: 9586-4700

Khazov Evgeny N., professor of the department of constitutional and municipal law of the Moscow university of the Ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot (117997. Moscow, Akademika Volgina str., 12), doctor of law, professor, e-mail: evg.hazow@yandex.ru, SPIN: 6173-5128

Utkin Nikolay I., professor of the department of theory and history of state and law of the Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia (196105, Saint-Petersburg, Moskovsky ave., 149), doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian Federation, e-mail: utkinnick@mail.ru, SPIN: 7013-8436