

# НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Аналитическая статья

УДК 614.849; DOI: 10.61260/2304-0130-2025-4-4-10

## ПРОВЕДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ

✉ Сай Анна Романовна;

Емелина Виктория Александровна;

Маэр Олег Михайлович.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Санкт-Петербург, Россия

✉ [a-novik@mail.ru](mailto:a-novik@mail.ru)

**Аннотация.** Проведен анализ обязательного профилактического визита как ключевого превентивного мероприятия в рамках осуществления федерального государственного пожарного надзора. В контексте стратегического курса государства на приоритет профилактики над ликвидацией последствий пожаров рассматривается сущность, правовые основы и процедурные особенности данного мероприятия. Отдельное внимание уделяется плановому характеру обязательного профилактического визита, его ограниченности по срокам и безотказности проведения. На основе анализа нормативной правовой базы и статистических данных обосновывается тенденция увеличения роли подобных визитов. Проведенный анализ позволяет констатировать, что профилактические мероприятия, а именно обязательный профилактический визит, утвердились в качестве системного элемента федерального государственного пожарного надзора, отражая стратегический переход к упреждающей модели управления рисками, а дальнейшее развитие и внедрение в рабочий процесс является объективной необходимостью.

**Ключевые слова:** пожарная безопасность, профилактические мероприятия, профилактический визит, обязательный профилактический визит, федеральный государственный пожарный надзор

**Для цитирования:** Сай А.Р., Емелина В.А., Маэр О.М. Проведение обязательных профилактических визитов // Надзорная деятельность и судебная экспертиза в системе безопасности. 2025. № 3. С. 4–10. DOI: 10.61260/2304-0130-2025-4-4-10.

### Введение

Современная государственная политика в области государственного пожарного надзора направляет свои приоритеты в сторону проведения превентивных мероприятий, направленных на минимизацию рисков до их возникновения. В этой связи раннее выявление нарушений обязательных требований пожарной безопасности приобретает ключевое значение, поскольку позволяет предотвратить потенциальное возникновение пожаров на стадии их зарождения, что позволяет избежать человеческих жертв и материального ущерба.

Исходя из вышеуказанного, отделы надзорной деятельности и профилактической работы субъектов Российской Федерации применяют в своей профессиональной деятельности такой инструмент, как профилактический визит.

Системное и качественное проведение профилактических визитов является основным механизмом для упреждающего управления рисками. Оно позволяет выявлять и устранять выявленные недостатки в системе обеспечения пожарной безопасности на самой ранней стадии, что напрямую способствует повышению уровня безопасности объектов защиты и формированию устойчивой культуры соблюдения установленных требований.

## Аналитическая часть

В рамках профилактики риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности (ПБ) контрольными (надзорными) органами (КНО) проводятся профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в рамках осуществления федерального государственного пожарного надзора (ФГПН). На сегодняшний день в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 31 июля 2020 г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [1] профилактические мероприятия являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий (КМ).

Под контролируемыми лицами понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности, которых либо производственные объекты, находящиеся в их владении, пользовании или распоряжении подлежат государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю.

На рис. 1 приведены основные виды профилактических мероприятий, проводимых в целях предотвращения нарушений обязательных требований ПБ на объектах защиты (ОЗ).

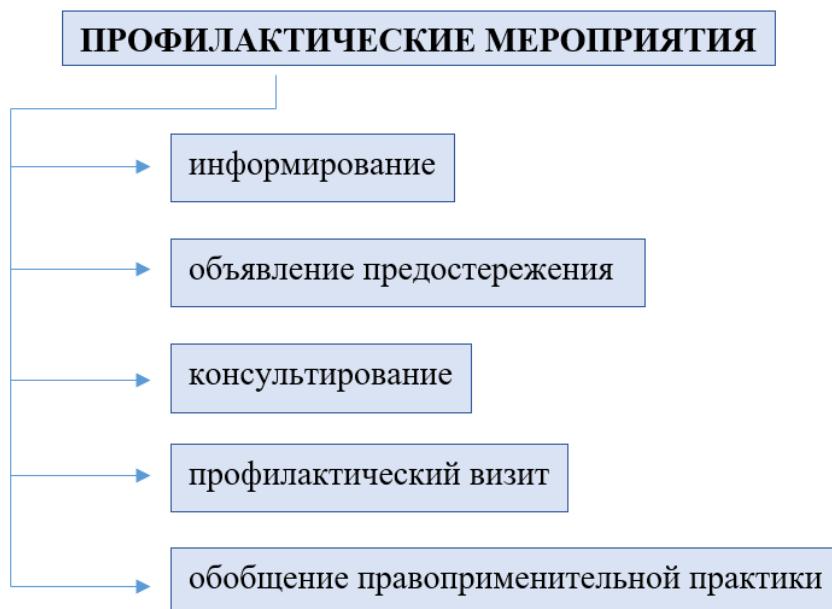


Рис. 1. Виды профилактических мероприятий

В век глобализации и интеграции наблюдается ряд тенденций в строительстве жилых и общественных зданий, связанных с уходом от простой жизни, где человек является главным инструментом обустройства и создания уюта в окружающем его пространстве, к использованию и внедрению цифровых технологий. Все чаще люди стремятся к созданию более комфортных условий труда, где за человека все делает оборудование, использующее систему внутреннего искусственного интеллекта. Например, популярность приобретает автоматизация управления бытовыми приборами в концепции «умный дом» – лампы, регулирующие яркость и наличие света в помещении в зависимости от времени суток, датчики пожарной сигнализации, способные на первоначальном этапе распознавать наличие возникновения очага пожара.

Но, несмотря на все преимущества, любая система, даже самая сложная, в любой момент может дать сбой, и ее программное обеспечение не способно будет самостоятельно воздействовать на угрозы, влияющие на сохранность жизни и здоровья людей, а также материальных и культурных ценностей.

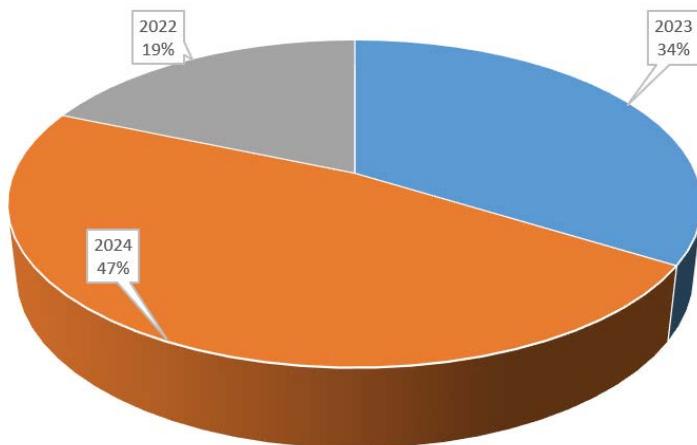
Стоит отметить, что такие технологии вводятся не только в отдельных квартирах и частных жилых секторах, они также активно внедряются на объектах, где численность людей в среднем за сутки значительно превышает, к примеру, численность всех жильцов обычного пятиэтажного дома.

Сотрудникам отделов надзорной деятельности и профилактической работы (ОНДПР) в рамках осуществления ФГПН не всегда удается проверить свои поднадзорные объекты в рамках плановых и внеплановых КНМ, не относящихся к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков. На это есть свои причины. Например, вышедшее постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», регламентирующее порядок организации и осуществления ФГПН.

В таком случае, к объектам, не относящимся к категориям чрезвычайно высоко и высокого рисков, возможно применение профилактических мероприятий. Одно из таких мероприятий – профилактический визит.

Профилактический визит представляет собой беседу между контролируемым лицом и контролирующим органом, проходящую как дистанционно, так и при личной встрече, целью которой является разъяснение требований, содержащихся в нормативных правовых актах и нормативных документах, разъяснение присвоенной категории риска объекту, возможности понижения этой категории, сбор данных для оценки пожарной опасности, а также пресечение нарушений требований ПБ.

По данным за 2022–2024 гг., представленным на рис. 2, можно отследить процентное соотношение проведения профилактических визитов на территории Российской Федерации.



**Рис. 2. Процентное соотношение проведения профилактических визитов за 2022–2024 гг.**

Исходя из рисунка, с каждым годом все более актуальным становится проведение превентивных мероприятий сотрудниками ФГПН, направленных на снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Такая тенденция обуславливается комплексом взаимосвязанных факторов.

К таким факторам относятся:

1. Требования законодательства России в области обеспечения ПБ (стратегический сдвиг государственной политики в области ПБ): [2] четко указывает на то, что в настоящий момент одной из основных задач государственной политики в области ПБ является принцип приоритетности профилактических мероприятий и риск-ориентированного подхода с учетом индикаторов риска нарушения обязательных требований ПБ, то есть государство делает акцент на предотвращение пожаров, а не на ликвидацию. Это в свою очередь несет за собой экономическую и социальную выгоду, то есть меньшее количество затрат на восстановление

имущества и значительное сокращение количества пострадавших, травмированных и погибших людей при пожарах.

2. Внедрение риск-ориентированного подхода: периодичность проверок напрямую зависит от присвоенной категории риска ОЗ. Использование индикативной базы позволяет не только объективно оценивать текущую обстановку, но и прогнозировать возможные сценарии развития событий, что, в свою очередь, способствует более грамотному и целенаправленному распределению человеческих и финансовых ресурсов, и повышению эффективности проведения профилактических мероприятий.

3. Экономическая целесообразность для контролируемых лиц: собственникам объекта выгоднее на ранней стадии (например, на этапе проведения профилактического визита) обеспечить надежную систему обеспечения пожарной безопасности для своего объекта, чем нести огромные финансовые потери от ущерба, причиненного при пожаре.

4. Повышение уровня технологической сложности объектов различного функционала: современные здания и сооружения с интеллектуальными инженерными системами, сложными путями эвакуации и большим скоплением людей требуют постоянного профессионального наблюдения и поддержания систем жизнеобеспечения в готовности.

5. Анализ прошедших крупных пожаров: каждое резонансное происшествие, влекущее за собой потерю человеческих жизней, несет за собой впоследствии детализированный анализ причин возникновения пожара, в которых кроются совокупные нарушения требований ПБ, накопившиеся из-за недостатка проведения профилактических мероприятий.

Таким образом, тенденция к увеличению количества проведения профилактических мероприятий – это объективная и логичная реакция государства на возрастающие проблемы. Она отражает переход от формального соблюдения требований ПБ к построению целостной и непрерывной системы управления рисками, где профилактические визиты играют одну из ключевых ролей в обеспечении сохранности жизни и здоровья граждан.

В соответствии [1] профилактический визит подразделяется на подвиды, приведенные на рис. 3.

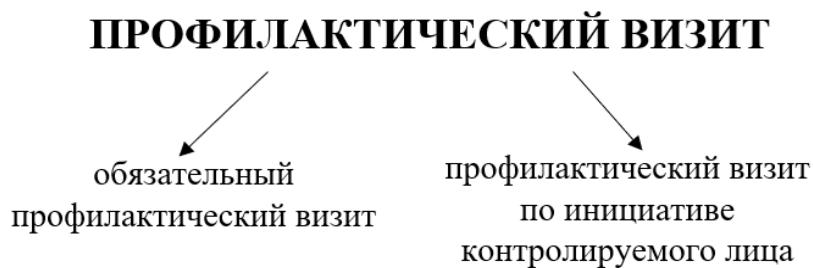


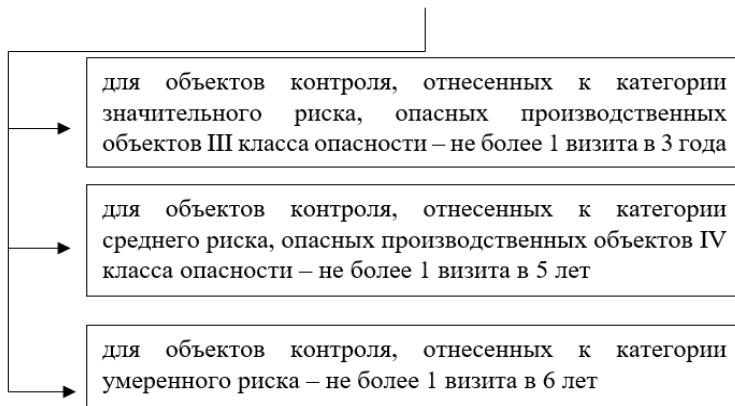
Рис. 3. Виды профилактического визита

Обязательный профилактический визит – это профилактическое мероприятие, осуществляющееся в рамках ФГПН, проводимое по инициативе КНО. По сути своей, обязательный профилактический визит представляет собой комплекс превентивных контрольных (надзорных) действий, которые включают в себя осмотр, истребование документов, отбор проб, инструментальное обследование, экспертизу и испытание, проводимых на поднадзорном объекте, целью которых является оказание помощи и содействия в устранении обязательных требований в области ПБ. Важно, что контролируемое лицо не вправе отказаться от его проведения.

С августа 2025 г. проведение обязательных профилактических визитов осуществляется в плановом режиме (на основании изменений, вышедших в [3]), что также нормативно закреплено в [4].

Согласно нормативной правовой базе установлены следующие временные интервалы проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (рис. 4).

## ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ



**Рис. 4. Периодичность проведения обязательных профилактических визитов**

В сравнении с обычным профилактическим визитом, у обязательного профилактического визита есть свои определенные особенности осуществления и проведения.

К таким особенностям можно отнести:

- срок проведения (составляет не более 10 рабочих дней);
- по окончании обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита;
- в случае выявления нарушений обязательных требований ПБ инспектор, осуществляющий свою деятельность в рамках ФГПН, вправе выдать контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений, если такое нарушение не было устранено до окончания обязательного профилактического визита;
- в случае, если обязательный профилактический визит не состоялся в назначенный срок по различным причинам, то уполномоченное должностное лицо КНО вправе в течение 3-х месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о его повторном проведении.

Таким образом, на основании анализа действующего законодательства можно сделать вывод о том, что обязательный профилактический визит утвердился как ключевой плановый и превентивный инструмент ФГПН. Сущность данного мероприятия направлена на заблаговременное выявление и устранение нарушений обязательных требований ПБ. Вышедшие изменения в нормативной базе придают надзорной деятельности системный характер, позволяющий субъектам надзора планировать ресурсы для проведения профилактики, а контролируемым лицам готовиться к плановой встрече с сотрудниками ОНДПР. Процедурные особенности, указанные выше, формируют более четкий регламент, исходя из чего, обязательный профилактический визит сочетает в себе функции консультационной помощи и предварительного контроля, такого как плановое КНМ, что в совокупности способствует повышению уровня ПБ.

На основании [5] в отношении профилактических мероприятий планируется увеличение количества профилактических визитов на территории Российской Федерации как минимум на 5 % от общего количества организаций, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям либо государственным или муниципальным учреждениям.

## Заключение

Проведенный анализ позволяет констатировать, что профилактические мероприятия, а именно обязательный профилактический визит, утвердились в качестве системного элемента ГПН, отражая стратегический переход к упреждающей модели управления рисками [6–10].

Таким образом, их дальнейшее развитие и внедрение в рабочий процесс является объективной необходимостью для минимизации пожарных рисков и обеспечения защиты людей, здоровья граждан, материальных и культурных ценностей.

### Список источников

1. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года: Указ Президента Рос. Федерации от 1 янв. 2018 г. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О федеральном государственном пожарном надзоре: постановление Правительства Рос. Федерации от 12 апр. 2012 г. № 290. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля: постановление Правительства Рос. Федерации от 1 окт. 2025 г. № 1511. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2026 год: распоряжение МЧС России от 13 нояб. 2025 г. № 1010. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О пожарной безопасности: Федер. закон от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля: постановление Правительства Рос. Федерации от 10 марта 2022 г. № 336. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2024 год: распоряжение МЧС России от 20 дек. 2023 г. № 1076. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об обязательных требованиях в Российской Федерации: Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Правительство России: Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2024 году. URL: <http://government.ru/info/55375/> (дата обращения: 12.11.2025).

**Информация о статье:** статья поступила в редакцию: 12.12.2025; принята к публикации: 15.12.2025

***Сведения об авторах:***

**Сай Анна Романовна**, старший преподаватель кафедры надзорной деятельности Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), e-mail: a-novik@mail.ru, SPIN-код: 3161-3187

**Емелина Виктория Александровна**, обучающийся Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149)

**Маэр Олег Михайлович**, начальник кафедры надзорной деятельности Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (196105, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149), кандидат экономических наук, e-mail: oleg.maer.84@mail.ru, SPIN-код: 6979-7289