

Научная статья

УДК 355.58; DOI: 10.61260/2074-1626-2026-2-67-82

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С УЧЁТОМ СОВРЕМЕННЫХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ: ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

✉ Узун Олег Леонидович.

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
Санкт-Петербург, Россия.

Данилова Виктория Олеговна.

Управление по Московскому району Главного управления МЧС России
по г. Санкт-Петербургу, Санкт-Петербург, Россия.

Савиных Артём Сергеевич.

АО ВО «Электроаппарат», Санкт-Петербург, Россия

✉ oleguzun@yandex.ru

Аннотация. Актуальность исследования на данную тему определяется тем, что в современном мире с развитием промышленности, технологий и роста вооруженного потенциала ведущих стран, опасность для населения возрастает. Ведущие государства исключили международное право из средств разрешения конфликтов, оставив силовые средства. Первая мировая война ознаменовалась тем, что население и объекты экономики в тылу стали уязвимы для средств ведения войны, и потребовалось создание системы их защиты.

Создание и развитие системы подготовки населения в области гражданской обороны в СССР имело свои особенности, которые, к сожалению, в современной России не учитываются. В работе проанализированы новые средства вооруженной борьбы, возросшие угрозы для некомбатантов и их детерминирующие факторы. Определена необходимость изучить готовность населения к действиям в военное время и качество подготовки в области гражданской обороны. Проведённый анализ нормативно-правовых актов, исторического опыта подготовки работающего и неработающего населения в области гражданской обороны в СССР показал, что эта система по сравнению с зарубежными была лучшей ввиду наличия различных программ подготовки обучающихся и других категорий населения. Кроме того, существовала двухступенчатая система сдачи нормативов. Современная система подготовки населения Российской Федерации в области гражданской обороны лишена части достоинств советской, для отдельных категорий вообще не предусмотрено практическое обучение. В связи с этим предложены авторские рекомендации по совершенствованию законодательства, регламентирующего подготовку населения в области гражданской обороны.

Ключевые слова: гражданская оборона, война, военный конфликт, программа подготовки по гражданской обороне, специальная военная операция, право силы

Для цитирования: Узун О.Л., Данилова В.О., Савиных А.С. Формирование системы подготовки населения в области гражданской обороны с учётом современных военных конфликтов: историко-правовые аспекты и совершенствование правового регулирования // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2026. № 2 (71). С. 67–82. DOI: 10.61260/2074-1626-2026-2-67-82

Scientific article

HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF THE FORMATION OF A SYSTEM OF TRAINING THE POPULATION IN THE FIELD OF CIVIL DEFENSE AND THE IMPROVEMENT OF LEGAL REGULATION, TAKING INTO ACCOUNT MODERN MILITARY CONFLICTS

✉Uzun Oleg L.

Peter the Great Saint-Petersburg polytechnic university, Saint-Petersburg, Russia.

Danilova Victoria O.

Moscow district Directorate of the Main directorate of EMERCOM of Russia of the Saint-Petersburg, Saint-Petersburg, Russia.

Savinykh Artyom S.

JSC VO «Electroapparat», Saint-Petersburg, Russia

✉oleguzun@yandex.ru

Abstract. The relevance of research on this topic is determined by the fact that in the modern world, with the development of industry, technology and the growth of the armed potential of the leading countries, the danger to the population increases. The leading States have excluded international law from the means of conflict resolution, leaving the means of force. The First World War was marked by the fact that the population and economic facilities in the rear became vulnerable to the means of warfare, and it required the creation of a system to protect them.

The creation and development of a system of training the population in the field of civil defense in the USSR had its own characteristics, which, unfortunately, are not taken into account in modern Russia. The paper analyzes new means of armed struggle, increased threats to non-combatants and their determining factors. It is necessary to study the readiness of the population for action in wartime and the quality of training in the field of civil defense. The analysis of regulatory legal acts and the historical experience of training working and non-working people in the field of civil defense in the USSR showed that this system was the best compared to foreign ones due to the availability of various training programs for students and other categories of the population. In addition, there was a two-stage system for passing standards. The modern system of training the population of the Russian Federation in the field of civil defense is devoid of some of the advantages of the Soviet one, and practical training is not provided for certain categories at all. In this regard, the author's recommendations on improving the legislation regulating the training of the population in the field of civil defense are proposed.

Keywords: civil defense, war, military conflict, civil defense training program, special military operation, law of force

For citation: Uzun O.L., Danilova V.O., Savinykh A.S. Historical and legal aspects of the formation of a system of training the population in the field of civil defense and the improvement of legal regulation, taking into account modern military conflicts // *Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychajnye situacii* = Right. Safety. Emergency situations. 2026. № 2 (71). P. 67–82. DOI: 10.61260/2074-1626-2026-2-67-82

Введение

*«Право, как и всё в мире, существует только для равных по силе, в то время как сильные делают, что могут, а слабые страдают, как должны»
Фукидид. «Мелосский диалог»*

С позиции «права силы» в 416 г. до н.э. начался диалог на острове Мелос между мелосцами и Алкивиадом, который высадился там со своим военным отрядом. Цель афинян состояла в том, чтобы подчинить себе этот остров, который придерживался нейтралитета в Пелопоннесской войне.

Предложение афинян к Мелосцам, не желавшим диалога, являлось завуалированным давлением: «Вам ведь, как и нам, хорошо известно, что в человеческих взаимоотношениях право имеет смысл только тогда, когда при равенстве сил обе стороны признают общую для той и другой стороны необходимость. В противном случае более сильный требует возможного, а слабый вынужден подчиняться» [1].

Практически всё время существования цивилизации предпринимались попытки ограничивать военные конфликты. К началу XX в. оформились международные принципы взаимодействия государств, во второй его половине даже был создан международный орган – Организация Объединённых Наций (ООН), в юрисдикции которого было право разрешать конфликты между государствами в целях достижения международного мира и безопасности.

Однако ООН не предотвратила целый ряд военных конфликтов: в Ливане после первой арабо-израильской войны на Голанских высотах и Синайском полуострове – и все войны там в 1956, 1967, 1973 и 1982 гг. Индия и Пакистан ведут перманентные столкновения с 1947 г. и до сегодняшнего дня, организовали крупномасштабные войны в 1965 и 1971 гг. – миссией ООН в Кашмире это не предотвращено.

Вторжение США во Вьетнам, которое переросло из гражданской войны в самый масштабный военный конфликт второй половины XX в., ООН также не предотвратило. Панамский кризис 1989 г., война в Ираке, деконструкция Югославии, разрушение Ливии, Сирии, Афганистана и ещё ряда государств, удары по Ирану в 2025–2026 гг. произошли также без санкций ООН. Помимо военной агрессии против суверенных государств, военного вмешательства в дела в нарушение всех принципов международного права, США как ведущее государство блока НАТО также в одностороннем порядке нарушают и выходят из международных договоров по регулированию вооружений. Так, 2 августа 2019 г. США, выставив Российской Федерации неприемлемые ультимативные требования, отвергнув предложенные реалистичные развязки на основе мер взаимной транспарентности, способные привести к урегулированию имевшихся проблем, вышли из Договора о ракетах средней и меньшей дальности [2]. Данные действия несомненно являются угрозой миру.

В докладе, представленном Международным институтом стратегических исследований (The International Institute for Strategic Studies, IISS), открыто декларируется отход от норм международного права и заявляется предупреждение о праве сильного: «Нынешняя ситуация в сфере военной безопасности предвещает, вероятно, более опасное десятилетие, которое будет характеризоваться наглым применением некоторыми [игроками] военной мощи для достижения своих целей, посредством использования подхода «сила – это право», а также желанием среди демократических стран-единомышленников более тесных двусторонних и многосторонних оборонных связей в ответ» [3].

Дипломатическую точку в нецелесообразности существования ООН поставил госсекретарь США Марко Рубио: «ООН – это организация с огромным потенциалом, но она его не реализует. Если взглянуть на конфликт России и Украины, там идет война, и именно президент США пытается найти решение, а ООН никакой роли не играет. То же самое в Газе, где Израиль противостоит ХАМАС, – никакой роли», – сказал он [4].

Подводя итог анализу развития военного блока НАТО, следует сделать однозначный вывод о том, что ситуация с международной стабильностью ухудшается. На границе с Россией появились новые члены блока, который за последние 30 лет организовал около 30 военных операций против суверенных государств. Отдельные государства были разрушены полностью и разделены, некоторые лишились своего суверенитета и стали либо колониями НАТО, либо военными полигонами для экспериментов, в том числе и с биологическим оружием [5].

26 декабря 2025 г. министр обороны Белоруссии В. Хренин заявил о реальной подготовке к войне блока НАТО. Фактами, свидетельствующими о реальной угрозе, являются:

- массированные закупки вооружений Польшей, включая современные самолеты F-35 и реактивные системы залпового огня HIMARS;
- увеличение оборонных бюджетов до уровня, характерного для предвоенного периода, и активное развитие военной инфраструктуры – портов, аэродромов, дорог и других объектов, предназначенных для быстрой переброски войск и техники;
- подготовка гражданских и военных госпиталей, персонала и оборудования к одновременному приёму большого количества раненых и пр. [6].

3 января 2026 г. США провели операцию по похищению президента Венесуэлы, что фактически подтверждает доклад IISS.

Предотвращая продвижение блока НАТО на восток, Российская Федерация 22 февраля 2022 г. начала «специальную военную операцию» (СВО), на её юго-западной границе ведутся боевые действия с применением противоборствующими сторонами новейших средств поражения и военной техники. Милитаристские заявления политиков европейских стран отражают негативную тенденцию к изменению этого военного конфликта не только территориально, но и даже по количеству стран, которые могут выступить против России своими вооруженными силами. В этом военном противостоянии проверяется не только российская армия, но и система гражданской обороны (ГО) Российской Федерации.

Исследуя вышеперечисленные войны и текущий конфликт, следует особое внимание обратить на средства ведения войны – современные средства поражения, в том числе и высокоточное оружие (ВТО).

Анализ боевых действий показал, что использование ВТО значительно возросло – с 2 % от всех видов боеприпасов, использовавшихся во время войны во Вьетнаме, до 60 % от общего числа примененных в воздушной кампании НАТО в войне в Ираке в 2003 г. [7]. Среднее количество целей, уничтоженных высокоточными средствами поражения в расчете на указанную среднюю точку поражения (DMPI), составило 2,8¹. На рис. 1. можно проследить тренд на рост доли ВТО в средствах поражения и его важность.

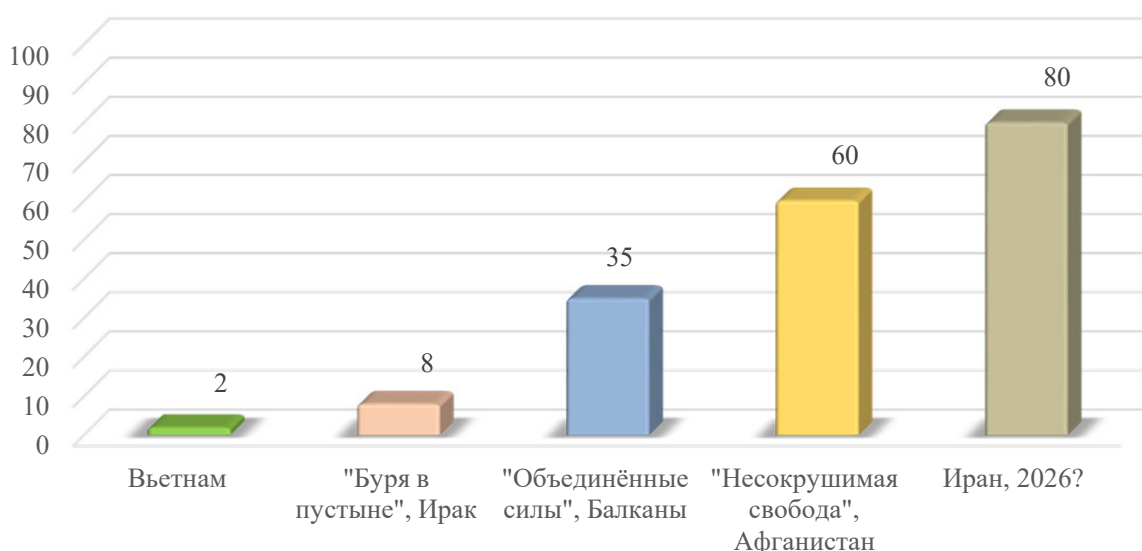


Рис. 1. Соотношение доли высокоточного оружия к общей массе обычных средств поражения, применённого США в военных конфликтах и ожидаемого в будущем, в %

Современные версии ВТО имеют значительные улучшения по точности и мощности, расширенный диапазон применения. «Высокоточное оружие и стратегическое использование авиации помогло сделать Войну в Заливе огромной оперативной победой для Пентагона, помогая преодолеть негативное наследие Вьетнама» – отмечает Джон Р. Ноен [8]. В настоящее время отдельные образцы ВТО приблизились к тактическому ядерному оружию по своей мощи.

Финансовый анализ обеспечения военных кампаний НАТО показал приоритетность затрат при разработке и закупке ВТО для проведения наземных, воздушных и военно-морских военных операций [9]. Затраты на это идут с 1998 г. по нарастающей (рис. 2).

¹ Desired mean point of impact (DMPI) – точка (зона) поражения, связанная с целью и назначенная в качестве центра воздействия нескольких видов боеприпасов точечного или площадного удара, для решения задачи уничтожения или требуемого уровня разрушения.

К ВТО добавлен новый вид вооружения, которое активно применяется на поле боя – воздушные, наземные и морские беспилотные средства поражения (БСП). Противник использует БСП на большую глубину для поражения не только военных, но и гражданских объектов на территории Российской Федерации.

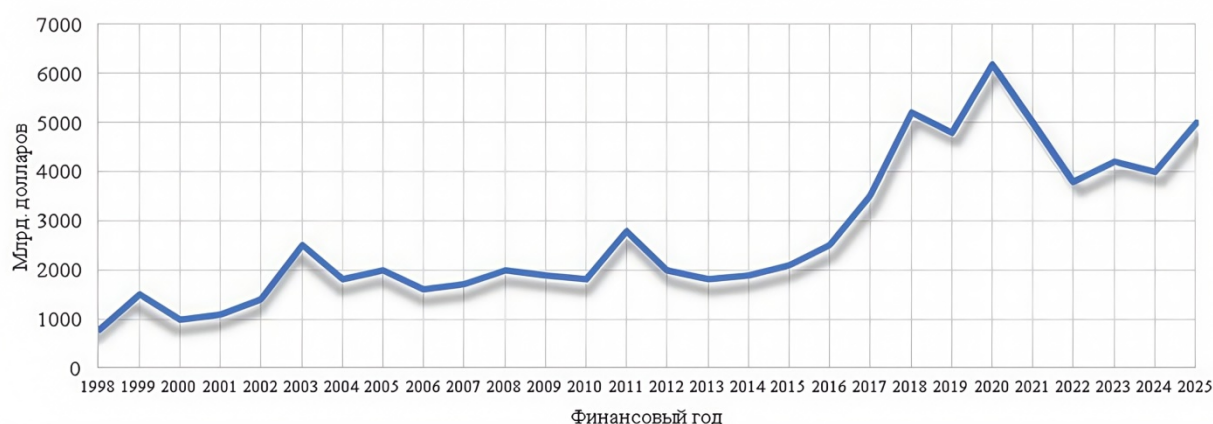


Рис. 2. Закупки ВТО в США с поправкой на инфляцию: управляемые ракеты, бомбы и ракеты с 1998 по 2025 финансовый год (в млрд долларов)

С помощью беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) с различными боевыми частями осуществляется минирование путём сброса штатных и самодельных мин (с маскировкой и без) в местах движения техники и людей, поражение объектов и убийства гражданского населения. Уже имеется большое число погибших взрослых и детей, которые не смогли идентифицировать такие боеприпасы. Кроме того, противник, маскируя боеприпасы для сброса, использует и специальные электронные взрыватели с магнитными, оптическими и иными датчиками, что представляет опасность не только для гражданского населения, но даже и для саперов.

Достаточно наглядна общая неготовность и отсутствие знаний у населения о способах и средствах ведения современной войны. Каждый военный конфликт выявляет новые сложности защиты важных объектов экономики и населения, которые детерминируются следующими факторами развития вооружений:

- в современных военных конфликтах применяемые виды ВТО и его доля в общей массе вооружений только растёт;
- масштабирование производства универсальных модулей планирования и коррекции, расширение номенклатуры обычных средств поражения, в том числе кассетных, термобарических и других боеприпасов без модуля наведения, легко трансформируемых в ВТО;
- продолжается непрерывное совершенствование помехозащищённости самонаводящихся (корректируемых) боеприпасов и точности, меняются частоты управления, всё это ведёт к снижению эффективности радиоэлектронной борьбы (РЭБ) или бесполезности «окопных средств РЭБ» и других систем подавления БПЛА с фиксированными частотами;
- непрерывный научно-технический прогресс проявляется в росте боевой мощи единицы ВТО и увеличении дальности применения;
- внедрение искусственного интеллекта и машинного зрения должно позволить в конечном счёте проводить атаки объекта роем дронов или боеприпасов, с распределением целей на конечном отрезке атаки, изменением приоритета или двойным ударом, что повысит вероятность поражения цели в любых условиях обстановки, невзирая даже на активное электронное противодействие и динамическую защиту, действуя в ряде случаев автономно, выбирая и поражая цель (реализуя принцип «выстрелил–забыл»).

Значительные жертвы из числа гражданского населения возникают не только из-за ударов по жилым и производственным объектам, но также и по причине отсутствия базовых знаний поведения на опасной (заминированной) территории. Следовательно, сегодня существует противоречие между подготовленностью граждан к действиям в условиях военного времени и задачами существующей системы подготовки населения в области гражданской обороны, которые представляют собой пробел в правовом механизме регулирования данных отношений. Это противоречие обусловлено реалиями современной войны с применением роботизированных комплексов, БПЛА с системами распознавания и автозахвата целей, новейших высокоточных артиллерийских и барражирующих боеприпасов, планирующих бомб с модулями коррекции и модернизированных кассетных боеприпасов с суббоеприпасами нового типа и формы.

Поэтому проблема повышения готовности населения к действиям в условиях военной опасности стоит очень остро и требует незамедлительного решения. Учитывая факторы обстановки, необходимо проанализировать подходы к подготовке некомбатантов и разработать новую программу подготовки работающего и неработающего населения в области гражданской обороны.

Впервые в России вопрос о защите некомбатантов и необходимости принятия решительных мер в этой связи, наиболее остро встал в Первой мировой войне. Уже в этот период основная доля поражения объектов приходилась на тыл, благодаря развитию авиации. В связи с этим появилась необходимость в защите крупных городов и тыловых населенных пунктов от опасностей с воздуха и создании системы противовоздушной обороны (ПВО) [10].

Первое боевое применение химического оружия раскрыло его потенциал и опасность, и, несмотря на международный запрет его разработки и применения, некоторые страны активно этим занимались. Поэтому при наличии реальной угрозы массового поражения войск и мирного населения были приняты меры по разработке способов и средств противохимической защиты (ПХЗ). В 1915 г. при Главном артиллерийском управлении был создан Химический комитет, который возглавил русский учёный В.Н. Ипатьев. С этого же года комитет стал монопольным заказчиком всей химической промышленности империи и занялся производством химических веществ для промышленности, взрывчатых веществ, разработкой средств индивидуальной защиты (СИЗ) и новых видов химического оружия. Возросшие потери среди гражданского населения требовали улучшения системы защиты и создания эффективной системы оповещения населения о воздушном нападении.

Также помимо защиты от авиационных и химических атак, отдельное внимание потребовалось уделить и эвакуационным мероприятиям. С учетом того, что захват промышленных центров был одной из главных целей противника, перед государственной властью встала задача по эвакуации центров таким образом, чтобы это проводилось скрытно. Для организации процессов и эффективной работы всех причастных структур был создан Эвакуационный комитет, в который входили комиссии по определению безопасных зон для эвакуации, а также само планирование мероприятия и его организация [11].

Одним из первых документов, заложившим правовую основу регулирования защиты и обороны в РСФСР, стал призыв «К населению Петрограда и его окрестностей», принятый Комитетом революционной обороны 3 марта 1918 г. Данный акт регламентировал правила поведения граждан и мероприятия в условиях атаки с воздуха и химической опасности, а также указывал на необходимость создания штаба воздушной обороны, а также наблюдательных пунктов и отрядов, которые смогут содействовать в оказании первой помощи пострадавшим, чтобы повысить скорость реагирования и минимизировать потери мирного и военного населения.

Заключительный период Первой мировой войны характеризуется появлением централизованной государственной системы ПВО, ПХЗ и эвакуационных мер в области защиты населения и промышленности, четко выработанного порядка действий при защите стратегических объектов и населения страны, ставших основой отечественной будущей системы гражданской обороны СССР. Основополагающими на этом этапе при формировании и укреплении противовоздушной обороны в СССР стали следующие

нормативные правовые акты: постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 12 ноября 1925 г. «О мерах противовоздушной обороны в 500-километровой приграничной полосе», постановление Совета труда и обороны СССР от 27 августа 1926 г. «Об организации воздушно-химической обороны на путях сообщения СССР», постановление Совета труда и обороны СССР от 14 мая 1927 г. «Об организации воздушно-химической обороны территории СССР», положение 1928 г. «О противовоздушной обороне СССР» и сформировавшее единую общегосударственную систему МПВО в стране «Положение о противовоздушной обороне территории СССР», принятое постановлением Совета Народных Комиссаров Союза ССР № 1525/319сс от 4 октября 1932 г.

Помимо правовых и материально-технических вопросов особое значение имел и вопрос подготовки начальствующего состава системы местной противовоздушной обороны (МПВО) и населения к действиям по отражению нападения противника. По инициативе Военной академии РККА в 1920 г. было создано «Военно-научное общество» (ВНО), в марте 1923 г. начинает работу «Общество друзей воздушного флота» (ОДВФ), затем было организовано «Добровольное общество друзей химической обороны и промышленности» (Доброхим), обучавшее население под девизом «Массовая защита от газов — дело трудового народа!». В июле 1926 г. ВНО было переименовано в «Общество содействия обороне СССР» (ОСО СССР).

23 января 1927 г. на совместном заседании I Всесоюзного съезда Авиахима и второго Пленума Центрального Совета Общества содействия обороне (ОСО) по докладу Наркома по военным и морским делам К.Е. Ворошилова было принято решение объединить два общества под одним названием – АВИАХИМ-ОСО – позднее переименованное в «Общество содействия обороне и авиационно-химическому строительству СССР» (ОСОАВИАХИМ СССР). ОСОАВИАХИМ вёл подготовку по 30-ти военным специальностям. За годы Великой Отечественной войны свыше 98 млн чел. прошло курс обучения по противохимической обороне. В 1948 г. вместо ОСОАВИАХИМа образованы Добровольное общество содействия армии (ДОСАРМ), Добровольное общество содействия авиации (ДОСАВ) и Добровольное общество содействия флоту (ДОСФЛОТ), которые в августе 1951 г. были объединены в Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ) СССР [12].

Кроме ОСОАВИАХИМа подготовкой населения занимался и Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, декларацию о создании которого представители обществ Красного Креста и Красного Полумесяца республик СССР подписали 29 мая 1923 г., а 1 сентября 1925 г. было утверждено и «Положение о Союзе Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР» [13].

Для реализации задачи подготовки населения было привлечено большое количество активистов, которые входили в состав МПВО. Уже к 1932 г. подготовка граждан к защите от атак с воздуха, а также обучение противохимической защите стала массовой. Благодаря им, более 3 млн чел. были обеспечены противогазами, в зонах повышенной опасности было создано около тысячи бомбоубежищ и газоубежищ, готовых к укрытию мирного населения. Помимо этого была организована система эффективной светомаскировки городов и оповещения населения [13].

Регулярными с 1927 г. стали такие формы массовой подготовки населения, как «недели обороны» и, вошедшие в практику позднее, «декады обороны» и «месячники обороны». Экзаменом такой массовой подготовки логично стали совместные общегородские учения воинских подразделений и общественных организаций. В Одессе в 1927 г. состоялись первые такие учения. Помимо учений широко использовались такие формы подготовки, как соревнования по противовоздушной и противохимической обороне (ПВХО) и походы.

Для формирования системы знаний, умений и навыков ПВО, ПХЗ и санитарной обороны у работающего и неработающего населения были разработаны учебные комплексы.

20 сентября 1934 г. Центральный совет Осоавиахима ввел нормативы комплекса «Готов к противовоздушной и противохимической обороне» («Будь готов к ПВХО»), (опубликованы в газете оборонного Общества «На страже») [14]. С 1934 г. обучение военно-химической обороне велось по 40-часовой программе.

Обществом Красного Креста и Красного Полумесяца были введены нормативы «Готов к санитарной обороне» (ГСО) для взрослых и комплекс нормативов «Будь готов к санитарной обороне» (БГСО) для школьников.

Комплекс ГСО стал частью общегосударственной системы МПВО и имел целью подготовку граждан (I ступень) и начальников санитарных постов, командиров отделений санитарных дружин и опытных помощников среднего медперсонала (II ступень) к действиям в условиях военного времени [15].

Содержательная часть учебных комплексов, по которым работающее и неработающее население получало основополагающие навыки и знания, приведена в табл. 1. Гражданин, успешно прошедший обучение и сдавший нормативы, получал удостоверение и знак «Готов к санитарной обороне». Из участников, показавших отличные результаты, в дальнейшем создавались дружины и санитарные посты. Позже элементы данного комплекса вошли в программу ГО страны [16].

Таблица 1

Комплексы «Готов к противовоздушной и противохимической обороне» и «Готов к санитарной обороне»		
Нагрудный знак	Содержание программы обучения	Нормы
Готов к ПВХО		
	Средства воздушного нападения и их действие. Защита от фугасных и осколочных бомб: – укрытия полевого типа – отработка выбора места, разбивки, трассировки и отрывки щелей, изучение порядка заполнения щелей и правил поведения в них.	1 норма
	Защита от зажигательного оружия.	2 норма
	Защита от отравляющих веществ: – пользование противогазом; – действие в районе заражения, обработка противохимическим пакетом;	3 норма
	– защита продуктов от заражения отравляющими веществами. Обязанности и правила поведения населения в условиях ПВО. Итого: 40 часов	4 норма
Готов к санитарной обороне		
I ступень		
	Задачи Общества Красного Креста и Красного Полумесяца в санитарной обороне СССР: 2 часа.	1 норма
	Санитарно-химическая защита: 2, 3 и 4 теоретические занятия по 2 часа каждое.	С 2 по 9 нормы
	2 практических занятия по СХЗ: снятие капель иприта при помощи противоипритного пакета и без него; надевание противогаза на себя и на товарища, смена противогаза на себе и на «пострадавшем».	
	Первая помощь и уход за больными: 5–7 занятие по 2 часа, 8 занятие – 4 часа.	С 10 по 20 нормы
	4 практических занятия по первой помощи и уходу за ранеными: наложение повязок, жгута, закрутки и давящей повязки в противогазе; наложение шинных повязок. Прибинтовывание сломанной конечности (проводится в противогазах); искусственное дыхание по способу Сильвестра, Шеффера, Лобарда.	

Нагрудный знак	Содержание программы обучения	Нормы
	Переноска пострадавших: 2 занятия по 2 часа каждое. Практическое занятие: переноска друг друга на носилках, на руках, с лямками и без лямок (вторые два часа – в противогазах).	С 21 по 23 нормы
	Предупреждение распространения эпидемических заболеваний: 2 занятия по 2 часа	С 24 по 30 нормы
	II ступень	
	Задачи Общества Красного Креста и Красного Полумесяца СССР: 2 занятия – 2 часа каждое.	С 1 по 5 нормы
	Санитарная и противохимическая защита: 6 занятий – 2 часа каждое.	С 6 по 16 нормы
	Первая доврачебная помощь: 5 занятий – 12-тичасовые, 8-мичасовое и три 2-х часовых.	С 17 по 24 нормы
	Уход за больным: 1 занятие – 4 часа.	С 25 по 31 нормы
	Транспортировка пострадавших: 2 занятия – 2 и 4 часа.	С 32 по 34 нормы
	Гигиена: 3 занятия – 2 часа каждое.	С 35 по 40 нормы
	Борьба с заразными болезнями: 3 занятия – 2 часа каждое.	С 41 по 53 нормы

Целями программы подготовки школьников и пионеров в возрасте от 11 до 17 лет по программе БГСГО были:

- знакомство школьников с правилами личной и школьной гигиены, профилактическими мерами борьбы с заразными болезнями в школе и в домашних условиях;
- формирование умений оказания первой помощи в школе и в быту;
- формирование у школьников знаний о правилах поведения во время воздушно-химической тревоги и оказании первой помощи пострадавшим;
- формирование у школьников умений элементарного ухода за больными.

Подготовкой пионеров и школьников по нормам БГСГО руководили только лица с медицинским образованием – врачи, фельдшеры и медицинские сестры. К работе по организации кружков БГСГО и проведению практических занятий в помощь медицинским работникам под их контролем могли быть привлечены педагоги и школьники старших классов – из тех, кто выполнил нормативы ГСГО.

Продолжительность подготовки по нормам и программам БГСГО составляла 1,5 месяца по 2 занятия в неделю (учебный план подготовки к сдаче норм БГСГО представлен в табл. 2). При прохождении программы БГСГО основное внимание уделялось практическим приемам оказания первой помощи и уходу [17].

Таблица 2

Учебный план подготовки к сдаче норм БГСГО школьников

Наименование раздела	Теоретические занятия (в часах)	Классные практические занятия (в часах)	Всего часов
Задачи обществ Красного креста и Красного полумесяца в санитарной обороне СССР	1	–	1
ПМП	3	6	9
Уход за больными	1	2	3
Личная гигиена школьника и меры борьбы с заразными болезнями	3	–	3
Заключительное практическое занятие	–	2	2
Итого	8	10	18

Для повторения и закрепления всех практически изученных приемов перед сдачей норм проводилось заключительное занятие в форме решения практических задач по оказанию первой медицинской помощи и уходу за больными.

Прием норм БГСО производился комиссией с обязательным участием врача школы, представителя районного комитета общества Красного креста и Красного полумесяца и старшего пионервожатого школы [18].

С началом Великой Отечественной войны аналогичная программа БГСО была утверждена СОККиКП и для такой категории граждан как призывники и военнообязанные (табл. 3) [19].

Таблица 3

Учебный план подготовки к сдаче норм БГСО призывников и военнообязанных

Наименование раздела	Теоретические занятия (в часах)	Классные практические занятия (в часах)	Всего часов
Задачи обществ Красного креста и Красного полумесяца в санитарной обороне СССР	2	–	2
ПМП	4	8	12
Переноска раненых, больных и пораженных боевыми отравляющими веществами	-	4	4
Заразные болезни и их предупреждение	2	2	4
Итого	8	14	22

27 декабря 1940 г. руководство ПВО было передано Народному комиссариату внутренних дел СССР, а Главное управление противовоздушной обороной стало структурной частью этого органа. МПВО в годы войны стала важным элементом государства [20].

С началом войны постановлением «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне» от 2 июля 1941 г. были установлены следующие обязанности населения в вопросах защиты страны:

- граждане в возрасте от 16 до 60 лет должны были иметь необходимые знания в области ПВО;
- мужчины в возрасте от 16 до 60 лет и женщины в возрасте от 18 до 50 лет обязаны были вступить в ряды групп самозащиты (они регламентировались «Положением о группах самозащиты жилых домов, учреждений и предприятий» [21].

Таким образом, большая часть населения страны прошла подготовку к обороне в условиях военных действий, причём сделано это было по учебным программам с количеством часов на обучение от 20 и выше. Это позволило сформировать твёрдые и актуальные знания, умения и навыки, обеспечить выживание населения и выполнение задач обороны страны с минимальными потерями в живой силе, военном и гражданском имуществе.

Применение США ядерного оружия в августе 1945 г. и последующее наращивание своего ядерного арсенала ознаменовало новую эру развития вооружений и потребовало коренного пересмотра мер ПВО СССР, программ подготовки вооружённых сил и населения, а также совершенствования инженерно-технических мероприятий защиты объектов народного хозяйства. Результатом этого стала новая система: по положению о Гражданской обороне СССР, утвержденному 13 июля 1961 г. постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР № 639-275, устанавливалось, что ГО стала представлять собой систему общегосударственных оборонных мероприятий, организованных и применяемых с целью защиты населения и народного хозяйства от оружия массового поражения.

В 1966 г. вводится в действие новая 21-часовая программа подготовки граждан по ГО, обеспечивая достаточный уровень подготовки. Противники СССР тогда признавали, что ГО СССР была одной из лучших систем в мире.

Сегодня, к сожалению, самой развитой программой ГО известна не Россия, а Швейцария, крайний этап развития которой начался в 1959 году с включением в конституцию статьи о ГО. Правовую основу ведения ГО в этой стране и организации подготовки государственных сил и населения составляют следующие нормативные правовые акты в этой сфере:

- Федеральный закон о защите населения и гражданской обороне (Bundesgesetz über den Bevölkerungsschutz, und den Zivilschutz BZG), одобренный парламентом и поддержанный большинством граждан на референдуме в 2003 г. (80,6 %);

- Положение о гражданской обороне (Verordnung über den Zivilschutz (Zivilschutzverordnung, ZSV);

- Положение о защите населения (Verordnung über den Bevölkerungsschutz (Bevölkerungsschutzverordnung BevSV).

Законом устанавливается обязательная подготовка по ГО для физически здоровых мужчин в возрасте от 20 до 40 лет (кроме военнослужащих). Женщины в возрасте от 20 лет могут проходить обучение добровольно. Подготовка включает базовый курс и ежегодные переподготовки. При необходимости подготовленные граждане могут быть привлечены для выполнения задач ГО, например, для ликвидации масштабных стихийных бедствий и катастроф [22].

Первичное обучение граждан проводится в 58 центрах подготовки страны по 12-часовой программе. Не реже трех раз в год проводятся учения для проверки готовности, где отрабатываются навыки пожаротушения, спасательных работ, оказания медицинской помощи, эвакуации, подготовки к приёму и занятия убежищ [23].

На сегодняшний день в Российской Федерации, в отличие от СССР, ситуация с подготовкой населения ухудшилась, несмотря на то, что идёт специальная военная операция: постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2023 г. № 51 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841» было не сокращено, а попросту ликвидировано курсовое обучение работающего населения по ГО по месту работы [24].

Оставшиеся формы подготовки работающего населения в постановлении Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» (постановление № 841), такие как вводный инструктаж по ГО по месту работы, участие в учениях и других мероприятиях по ГО, самостоятельное изучение способов защиты в военное время, с педагогической точки зрения не могут сформировать должный уровень готовности гражданина к действиям в условиях военного времени. Данная позиция законодателя фактически лишает большую часть работающих граждан Российской Федерации твердых знаний, умений и навыков, необходимых для защиты на территории военного конфликта, а значит ставит жизнь и здоровье их самих, их детей и близких под угрозу.

Что касается подготовки других категорий граждан – школьников и студентов, то тут также можно говорить о фактической невозможности сформировать комплекс знаний и умений в области ГО, достаточных для самозащиты. Так, например, в некоторых университетах в программах «Безопасность жизнедеятельности» по различным направлениям подготовки на раздел «Гражданская оборона» («Гражданская защита») отводится в среднем 5 часов на аудиторные занятия (1 час – лекция, 4 часа – практические занятия) и 11 часов на самостоятельную работу. Участие обучающихся в учениях и тренировках по ГО, а также чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО для большинства являются формальностью и не формируют готовность к действиям в экстремальных ситуациях и в военное время. Неработающее население вообще имеет поверхностные и неточные знания по современным средствам поражения и порядку действий в условиях военного времени.

Все вышеприведенные факты подтверждаются статистическими данными, полученными в ходе проведенного исследования по вопросам подготовки населения в области ГО. Выборка включала работающее и неработающее население, а также обучающихся вузов, общей численностью 134 человека [25].

20 января на пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2025 г. министр иностранных дел Российской Федерации С. Лавров заявил о том, что деятельность европейских государств и «заявления европейских лидеров, в том числе генсека НАТО Марка Рютте, свидетельствуют о том, что они всерьез готовятся к войне против России» [26].

Таким образом, учитывая ухудшение военно-политической обстановки следует разработать новую единую программу подготовки, по содержанию и количеству часов, соответствующую требованиям военного конфликта XXI в.

Выводы и заключение

1. Завершение Первой мировой войны отмечено появлением государственной системы ПВО, ПХЗ и эвакуационных мер, ставших основой будущей отечественной системы гражданской обороны СССР [27]. С 1927 г. реализуются формы массовой подготовки населения – «недели обороны», «декады обороны», «месячники обороны», проводятся совместные общегородские учения воинских подразделений и общественных организаций [28]. Сформированная система подготовки населения включала комплексы «Будь готов к ПВО», «Будь готов к ПХЗ», ГСО для взрослых, и комплекс нормативов БГСО для школьников, призывников и военнообязанных [29]. Программы имели общее количество часов от 18 до 40, соответственно. В отличие от советской системы подготовки населения, российская система урезана не только по количеству категорий, но и по количеству часов.

2. Каждый новый военный конфликт на земном шаре характеризуется повышением доли высокоточных средств поражения; растёт их точность, мощность и скорость. Кроме того, большие потери приходятся на мирное население не только при прямых ударах, но и при попытках покинуть зону военных действий, перемещаться на потенциально опасной территории. Имеет место проблема наличия новых видов мин и суббоеприпасов от кассетных боеприпасов, сбрасываемых дронами (БПЛА), знаний о которых у населения нет.

3. Проведённый анализ нормативной правовой базы СССР и программ подготовки населения показал, что их содержание формировало требуемую готовность миллионов граждан к самозащите в условиях военного времени. Проведённый анализ нормативной правовой базы Российской Федерации выявил негативную и парадоксальную ситуацию – в условиях, когда страной несколько лет ведётся военный конфликт и есть высокая вероятность расширения театра военных действий и выступления против России государств блока НАТО, вместо совершенствования подготовки населения в области ГО происходит её деградация, выражающаяся в ликвидации отдельных форм подготовки значительных по численности категорий населения.

4. Анализ предусмотренных законом форм и программ подготовки населения позволяют заключить следующее – к действиям в условиях военного времени в определенной степени готовы только отдельные категории населения, проходящие дополнительное профессиональное или курсовое обучение в области ГО в организациях – это должностные лица муниципальных органов власти, руководители организаций (согласно постановления № 841) и руководители и личный состав формирований и служб. Большая часть населения Российской Федерации – это остальное работающее и неработающее население, а также школьники, студенты и иные категории обучающихся – к самозащите и обороне государства в условиях военного времени не готовы.

5. Исходя из сложившейся обстановки, согласно п/п. «б» п. 7, п/п. «д» п. 12, и п/п. «а» п. 13 Указа Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» [30] необходимо срочное изменение

законодательства о гражданской обороне в части подготовки населения: установление двухуровневой системы подготовки, уточнение категорий населения, разработка единой базовой программы (1 уровень) и дополнительной специальной программы для руководителей и личного состава формирований и служб (2 уровень).

Предложения

1. В соответствии с Основами единой государственной политики Российской Федерации в области ГО одним из ключевых направлений является совершенствование системы обучения населения, подготовки должностных лиц и работников в области ГО. Реализуя данную задачу, необходимо внести следующие изменения в постановление № 841:

– в п.п. «д» п. 3 «Обучающиеся» определить, что к указанной категории относятся школьники 12–17 лет и обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (за исключением аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры, ассистентуры-стажировки);

– в п. 6 «Неработающее население» определить, что к указанной категории относятся мужчины в возрасте до 60 лет и женщины в возрасте до 50 лет.

Установить, что все категории населения – должностные лица местного самоуправления, работающее, неработающее население и обучающиеся проходят разовую подготовку по базовой программе «Готов к гражданской обороне» (не менее 24 часов) с выполнением нормативов. Руководители организаций, продолжающих работу в военное время, и личный состав формирований и служб ГО помимо подготовки по базовой программе «Готов к гражданской обороне» (не менее 24 часов) проходят подготовку по дополнительной специальной программе по своему профилю (12 часов).

Список источников

1. Кессиди Ф.Х. «Мелосский диалог» или политика с позиции силы // Философия и общество. 2007. № 2. С. 119–127.

2. Заявление МИД России о выходе США из Договора о РСМД и прекращении его действия. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/disarmament/situacia-vokrug-dogovora-o-rsmd/1467241/ (дата обращения: 20.01.2026).

3. IISS Military Balance 2024: World Enters New Era of Global Insecurity. The International Institute for Strategic Studies, IISS. URL: <https://www.iiss.org/> (дата обращения: 20.01.2026).

4. Госсекретарь США Марко Рубио поставил под сомнение смысл и пользу ООН. URL: <https://rg.ru/2025/09/23/gossekretar-ssha-mark-rubio-postavil-pod-sommenie-smysl-i-polzu-onn.html> (дата обращения: 20.01.2026).

5. Брифинг начальника войск РХБЗ Игоря Кириллова. URL: <https://rg.ru/video/2023/09/06/briefing-nachalnika-vojsk-rhbz-igor-kiirilova.html> (дата обращения: 20.01.2026).

6. В Минобороны Белоруссии заявили о подготовке НАТО к войне. URL: <https://ren.tv/news/v-mire/1393858-v-minoborony-belorussii-ne-schitaiut-blefom-podgotovku-nato-k-voine> (дата обращения: 20.01.2026).

7. John R. Hoehn. Precision-Guided Munitions: Background and Issues for Congress. URL: https://www.congress.gov/crs_external_products/R/PDF/R45996/R45996.4.pdf (дата обращения: 20.01.2026).

8. John R. Hoehn. Precision-Guided Munitions: Background and Issues for Congress. June 11, 2021. URL: <https://crsreports.congress.gov> (дата обращения: 20.01.2026).

9. Modern warfare: ‘precision’ missiles will not stop civilian deaths – here’s why. URL: <https://theconversation.com/modern-warfare-precision-missiles-will-not-stop-civilian-deaths-heres-why-171905> (дата обращения: 20.01.2026).

10. 90 лет на службе населения. Издание МОГО, 2021. 86 с.

11. Багдасарян А.О. Государственные проекты и практики организации системы гражданской обороны России в годы первой мировой войны (1914–1918 гг.). Омск, 2021. 541 с.

12. ОСОАВИАХИМ (О) – Термины МЧС России – МЧС России. URL: <https://mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/1279> (дата обращения: 20.01.2026).
13. Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР (СОКК и КП СССР). 1923–1992. Ф. Р-9501, 17 оп., 8756 ед. хр., крайние даты: 1918–1992. URL: <http://guides.rusarchives.ru/node/26534> (дата обращения: 20.01.2026).
14. Будь готов к ПВХО / Областной совет Осоавиахима; отв. за вып. М.П. Шихина. Горький: Горьковское обл. изд-во, 1941. 49 с.
15. Программы и нормы ГСО I и II ступени / Моск. обл. ком-т Кр. креста. М.: Моск. рабочий, 1940. 32 с.
16. Крюкова Л.В. Из истории деятельности МПВО в 1930–1940-е годы на Ставрополье // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2009. № 10-2. С. 74–78. EDN KXETFN.
17. Положение и инструкция по сдаче норм на значок «Будь готов к санитарной обороне СССР» БГСО / Рос. общ-во красного креста. Дом культуры и сан. обороны МОК РОКК. М.: тип. «Политотделец», 1935. 8 с.
18. Материалы по подготовке к сдаче норм «Будь готов к санитарной обороне» (БГСО) / Испол. ком. Союза о-в красного креста и красного полумесяца СССР. М.: Наркомздрав СССР Медгиз, 1941. 14 с.
19. Материалы по подготовке к сдаче норм «Готов к санитарной обороне СССР» (ГСО) (утв. 9 янв. 1941 г. заместителем Народного Комиссара Здравоохранения и председателем Исполнительного Комитета СОККиКП СССР). URL: [https://lib.permkrai.ru/node/775/pdfbook/download/Materialy_po_podgotovke_k_sdache_norm_%3C%3CGotov_k_Sanitarnoy_Oborone_SSSR%3E%3E_\(GSO\).pdf](https://lib.permkrai.ru/node/775/pdfbook/download/Materialy_po_podgotovke_k_sdache_norm_%3C%3CGotov_k_Sanitarnoy_Oborone_SSSR%3E%3E_(GSO).pdf) (дата обращения: 20.01.2026).
20. Зайцев А.Н. Гражданская оборона в годы Великой отечественной войны и послевоенные годы // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы. 2010. № 1 (1). С. 269–271.
21. Положение о группах самозащиты жилых домов, учреждений и предприятий. URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/samozash/text.pdf> (дата обращения: 20.01.2026).
22. Evans M. Harrell: «Civil Defense in Other Countries» in «Civil Defense: A Choice of Disasters», Eds.: John Dowling, Evans M. Harrell. American Institute of Physics. New York, 1987. P. 105–124.
23. Емельянов В. Гражданская оборона Швейцарии // Зарубежное военное обозрение (ежемесячный военный иллюстрированный журнал). 1992. № 6. С. 19–24.
24. Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны: постановление Правительства Рос. Федерации от 2 нояб. 2000 г. № 841 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
25. Шишалова В.О. Совершенствование системы подготовки населения в области гражданской обороны. СПб., 2024. DOI: 10.18720/SPBPU/3/2024/vr/vr24-1860.
26. Лавров: в НАТО всерьез готовятся к войне с Россией. URL: <https://tass.ru/politika/26193225> (дата обращения: 20.01.2026).
27. Немченко С.Б., Смирнова А.А. Становление понятия «Гражданская оборона» в России и странах ближнего зарубежья: материалы II междунар. науч.-практ. конф., посвящ. Всемирн. дню ГО. Ч. II. М.: Акад. ГПС МЧС России, 2018. С. 53–58. EDN XZLUNZ.
28. Малько А.В., Немченко С.Б., Смирнова А.А. Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (обзор материалов «круглого стола») // Государство и право. 2015. № 5. С. 118–125. EDN TUJCMH.
29. Смирнова А.А. Великая отечественная война глазами бойца МПВО Г. Ленинграда (по материалам дневников и воспоминаний) // Исторические параллели. Роль МПВО в годы Великой Отечественной войны: материалы науч.-практ. конф. Химки: Акад. гражд. защиты МЧС России им. генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика, 2023. С. 39–45. EDN VLHHYQ.
30. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года: Указ Президента Рос. Федерации от 20 дек. 2016 г. № 696. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

References

1. Kessidi F.H. «Meloskij dialog» ili politika s pozicii sily // *Filosofiya i obshchestvo*. 2007. № 2. S. 119–127.
2. Zayavlenie MID Rossii o vyhode SSHA iz Dogovora o RSMD i prekrashchenii ego dejstviya. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/disarmament/situaciavokrug-dogovora-o-rsmd/1467241/ (data obrashcheniya: 20.01.2026).
3. IISS Military Balance 2024: World Enters New Era of Global Insecurity. The International Institute for Strategic Studies, IISS. URL: <https://www.iiss.org/> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
4. Gossekretar' SSHA Marko Rubio postavil pod somnenie smysl i pol'zu OON. URL: <https://rg.ru/2025/09/23/gossekretar-ssha-mark-rubio-postavil-pod-sommenie-smysl-i-polzu-on.html> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
5. Brifing nachal'nika vojsk RHBZ Igorya Kirillova. URL: <https://rg.ru/video/2023/09/06/brifing-nachalnika-vojsk-rhbz-igoria-kirillova.html> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
6. V Minoborony Belorussii zayavili o podgotovke NATO k vojne. URL: <https://ren.tv/news/v-mire/1393858-v-minoborony-belorussii-ne-schitaiut-blefom-podgotovku-nato-k-voine> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
7. John R. Hoehn. Precision-Guided Munitions: Background and Issues for Congress. URL: https://www.congress.gov/crs_external_products/R/PDF/R45996/R45996.4.pdf (data obrashcheniya: 20.01.2026).
8. John R. Hoehn. Precision-Guided Munitions: Background and Issues for Congress. June 11, 2021. URL: <https://crsreports.congress.gov> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
9. Modern warfare: 'precision' missiles will not stop civilian deaths – here's why. URL: <https://theconversation.com/modern-warfare-precision-missiles-will-not-stop-civilian-deaths-heres-why-171905> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
10. 90 let na sluzhbe naseleniya. Izdanie MOGO, 2021. 86 s.
11. Bagdasaryan A.O. Gosudarstvennye proekty i praktiki organizatsii sistemy grazhdanskoj oborony Rossii v gody pervoj mirovoj vojny (1914–1918 gg.). Omsk, 2021. 541 s.
12. OSOAVIAHIM (O) – Terminy MCHS Rossii – MCHS Rossii. URL: <https://mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/1279> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
13. Soyuz obshchestv Krasnogo Kresta i Krasnogo Polumesyaca SSSR (SOKK i KP SSSR). 1923–1992. F. R-9501, 17 op., 8756 ed. hr., krajnie daty: 1918–1992. URL: <http://guides.rusarchives.ru/node/26534> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
14. Bud' gotov k PVHO / Oblastnoj sovet Osoaviahima; otv. za vyp. M.P. Shihina. Gor'kij: Gor'kovskoe obl. izd-vo, 1941. 49 s.
15. Programmy i normy GSO I i II stupeni / Mosk. obl. kom-t Kr. kresta. M.: Mosk. rabochij, 1940. 32 s.
16. Kryukova L.V. Iz istorii deyatelnosti MPVO v 1930–1940-e gody na Stavropol'e // *Nauchnye problemy gumanitarnyh issledovanij*. 2009. № 10-2. S. 74–78. EDN KXETFN.
17. Polozhenie i instrukciya po sdache norm na znachok «Bud' gotov k sanitarnoj oborone SSSR» BGSO / Ros. obshch-vo krasnogo kresta. Dom kul'tury i san. oborony MOK ROKK. M.: tip. «Politotdelec», 1935. 8 s.
18. Materialy po podgotovke k sdache norm «Bud' gotov k sanitarnoj oborone» (BGSO) / Ispol. kom. Soyuza o-v krasnogo kresta i krasnogo polumesyaca SSSR. M.: Narkomzdrav SSSR Medgiz, 1941. 14 s.
19. Materialy po podgotovke k sdache norm «Gotov k sanitarnoj oborone SSSR» (GSO) (utv. 9 yanv. 1941 g. zamestitelem Narodnogo Komissara Zdravoohraneniya i predsedelem Ispolnitel'nogo Komiteta SOKKiKP SSSR). URL: [https://lib.permkrai.ru/node/775/pdfbook/download/Materialy_po_podgotovke_k_sdache_norm_%3C%3CGotov_k_Sanitarnoy_Oborone_SSSR%3E%3E_\(GSO\).pdf](https://lib.permkrai.ru/node/775/pdfbook/download/Materialy_po_podgotovke_k_sdache_norm_%3C%3CGotov_k_Sanitarnoy_Oborone_SSSR%3E%3E_(GSO).pdf) (data obrashcheniya: 20.01.2026).
20. Zajcev A.N. Grazhdanskaya oborona v gody Velikoj otechestvennoj vojny i poslevoennye gody // *Pozharnaya bezopasnost': problemy i perspektivy*. 2010. № 1 (1). S. 269–271.

21. Polozhenie o gruppah samozashchity zhilyh domov, uchrezhdenij i predpriyatij. URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/samozash/text.pdf> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
22. Evans M. Harrell: «Civil Defense in Other Countries» in «Civil Defense: A Choice of Disasters», Eds.: John Dowling, Evans M. Harrell. American Institute of Physics. New York, 1987. P. 105–124.
23. Emel'yanov V. Grazhdanskaya oborona Shvejarii // Zarubezhnoe voennoe obozrenie (ezhemesyachnyj voennyj illyustrirovannyj zhurnal). 1992. № 6. S. 19–24.
24. Ob utverzhdenii Polozheniya o podgotovke naseleniya v oblasti grazhdanskoj oborony: postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federacii ot 2 noyab. 2000 g. № 841 (s izm. i dop.). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».
25. Shishalova V.O. Sovershenstvovanie sistemy podgotovki naseleniya v oblasti grazhdanskoj oborony. SPb., 2024. DOI: 10.18720/SPBPU/3/2024/vr/vr24-1860.
26. Lavrov: v NATO vsere'z gotovyatsya k vojne s RF. URL: <https://tass.ru/politika/26193225> (data obrashcheniya: 20.01.2026).
27. Nemchenko S.B., Smirnova A.A. Stanovlenie ponyatiya «Grazhdanskaya oborona» v Rossii i stranah blizhnego zarubezh'ya: materialy II mezhdunar. nauch.-prakt. konf., posvyashch. Vsemirn. dnyu GO. Ch. II. M.: Akad. GPS MCHS Rossii, 2018. S. 53–58. EDN XZLUHZ.
28. Mal'ko A.V., Nemchenko S.B., Smirnova A.A. Pravovaya politika v sfere obespecheniya pozharnej bezopasnosti, grazhdanskoj oborony, chrezvychajnyh situacij i likvidacii posledstvij stihijnyh bedstvij (obzor materialov «kruglogo stola») // Gosudarstvo i pravo. 2015. № 5. S. 118–125. EDN TUJCMH.
29. Smirnova A.A. Velikaya otechestvennaya vojna glazami bojca MPVO G. Leningrada (po materialam dnevnikov i vospominanij) // Istoricheskie paralleli. Rol' MPVO v gody Velikoj Otechestvennoj vojny: materialy nauch.-prakt. konf. Himki: Akad. grazhd. zashchity MCHS Rossii im. general-lejtenanta D.I. Mihajlika, 2023. S. 39–45. EDN VLHHYQ.
30. Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki Rossijskoj Federacii v oblasti grazhdanskoj oborony na period do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Ros. Federacii ot 20 dek. 2016 g. № 696. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

Информация о статье:

Поступила в редакцию: 02.02.2026

Принята к публикации: 05.04.2026

The information about article:

Article was received by the editorial office: 02.02.2026

Accepted for publication: 05.04.2026

Информация об авторах:

Узун Олег Леонидович, заместитель директора по науке Высшей школы техносферной безопасности Инженерно-строительного института Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого (195251, Санкт-Петербург, Политехническая ул., д. 29), e-mail: uzun_ol@spbstu.ru, SPIN-код: 3204-6018

Данилова Виктория Олеговна, ведущий специалист-эксперт отделения надзорной деятельности отдела надзорной деятельности и профилактической работы Московского района управления по Московскому району Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу (190031, Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 40), e-mail: vika-vika030702@mail.ru, SPIN-код: 7946-2890

Савиных Артём Сергеевич, специалист по охране труда АО ВО «Электроаппарат» (199106, Санкт-Петербург, 24-я линия ВО, д. 3-7), e-mail: savinyh-2021@mail.ru

Information about the authors:

Uzun Oleg L., deputy director for science of the Higher school of technosphere safety of the Institute of civil engineering of the Peter the Great Saint-Petersburg polytechnic university (195251, Saint-Petersburg, Politehnicheskaya str., 29), e-mail: uzun_ol@spbstu.ru, SPIN: 3204-6018

Danilova Victoria O., leading expert in the Department of supervision of the department of supervision and preventive work of the Moscow district of the Moscow district directorate of the Main directorate of EMERCOM of Russia in Saint-Petersburg (190031, Saint-Petersburg, Bolshaya Morskaya str., 40), e-mail: vika-vika030702@mail.ru, SPIN: 7946-2890

Savinykh Artyom S., occupational safety specialist at JSC VO «Elektroapparat» (199106, Saint-Petersburg, 24 line VO, 3-7), e-mail: savinyh-2021@mail.ru